



פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 16-04/2025

מישיבת **ועדת מכרזים** שהתקיימה ביום שני כז' סיון תשפ"ה (23 יוני 2025) – באמצעות אפליקציית ZOOM

משתתפים:

תומר עמר- גזבר
עו"ד דורון דבורי- יועמ"ש
עו"ד טובית אליאס- משפטית
רון חסיד- מנהל מזכירות
שיר בסאד- מנהלת מח' רכש
גלית יעקב- מנהלת מדור ביטוחים
אושרת הראל- יועצת ביטוח

נוכחים:

אברהם דזירייב – מ"מ יו"ר הועדה
הרב מיכאל דרעי- חבר מועצה
עו"ד מלכה מרשה מנגיסטו- חברת מועצה

סדר יום:

מס' פניה	יחידה	נושא	החלטה
1.	רכש	מכרז פומבי 12/25 לעריכת ביטוחי עיריית רמלה	הוכרז זוכה

הפרוטוקול אינו מתומלל, אלא מציג את עיקרי הדברים, לפי סדר הדיון בוועדה.
תחילת הועדה: 15:15



מכרז פומבי 12/25 לעריכת ביטוחי עיריית רמלה

דיון:

תומר עמר, גזבר: לאור סיום תוקפו של המכרז הקודם, פורסם מכרז פומבי לעריכת ביטוחים לעיריית רמלה. העירייה ביצעה סקר נכסים לקראת ביטוח כלל הנכסים, את סקר הנכסים ליווה היועץ הביטוחי אמיר ברנפלד. ההערכה של גורמי המקצוע הייתה כי צפי העלות הביטוחי תעלה מעט משנים קודמות. לאור התהפוכות השוק הביטוח בתקופה האחרונה, העירייה החליטה לצאת במכרז פומבי בליווי היועצת הביטוחית אושרת הראל.

למכרז ניגשו 2 מציעים, להלן הצעות המציעים:

- א. איילון חברה לביטוח בע"מ – 3,965,225 ₪
- ב. הפניקס חברה לביטוח בע"מ – 3,629,541 ₪

אושרת הראל: הפרמיה השנתית אשר הייתה משולמת אילו הפוליסות היו מחודשות בהתאם לתעריפים של שנה שעברה ולסכומי הביטוח המעודכנים נכון להיום הינה בסך של 8,657,331 ₪ אומדן העירייה הוערך על סך של 7,780,000 ₪, סכום המשקף את התעריפים בפוליסות הפוקעות, בצירוף הוזלה מתונה בשיעור של כ-10%.

בפועל התקבלו הצעות המגלמות הוזלה משמעותית יותר בשיעורים של 58% ו-54% ביחס לפוליסות הפוקעות. העירייה סבורה כי ההוזלה המשמעותית נובעת בעיקר מתחרות נקודתית בין המבטחים שהשתתפו במכרז, כמו גם מכניסתם של 'שחקנים' נוספים לאחר שנים ארוכות בהן פעלו בתחום ביטוח הרשויות המקומיות "איילון" ו"הפניקס" בלבד.

בנוסף ייתכן שאחת הסיבות להוזלה היא ההגדלה המשמעותית של סכומי הביטוח בפוליסת הרכוש אשר הפכה את התיק לכדאי ואטרקטיבי יותר בעיני המבטחים. לרוב, מבטחים נוטים להעדיף תיקי רכוש 'גדולים' וזאת בהשוואה לפוליסות חבויות, הנתפסות כבעלות סיכון גבוה יותר- ובייחוד כאשר מדובר ברשויות מקומיות החשופות לתביעות רבות בגין נזקי גוף ורכוש לצדדים שלישיים.

אברהם דז'ורייב: אני מבין שהכיסוי גדל.

אושרת הראל: אנחנו מרחיבים את התנאים מעבר לפוליסה הבסיסית וככה הכיסוי רחב יותר משנה קודמת. הפער באומדן הוא משמעותי. אנחנו צפינו להוזלה של 10% ובפועל יש הוזלה של כמעט 60%.

מלכה מנשה מנגיסטו: מה ההחרגות בביטוח?

אושרת הראל: יש תנאי פוליסה בסיסיים ועליהם יש החרגות והרחבות. לדוגמא: כל נזק ברכוש מפרעות והתפרעויות הוא מוגבל לעד 10%, והמקסימום שחברת הביטוח תשלם זה על 100,000,000 ₪. הגבלה נוספת זה במקרה של נזק לרכוש המבטחת לא תשלם יותר מסך כולל של 500,000,000 ₪ בעיקר רלוונטי ביחס לנזקים גדולים כמו נזקי טבע ורעידות אדמה. ההסכמה להחרגות היו כדי שמציעים יגשו למכרז ולא חלילה העירייה תישאר ללא הצעות.

אברהם דז'ורייב: זאת בשורה גדולה לעירייה הן בהיקף הכיסוי והן בעלות כלכלית.

משפטית: העירייה פרסמה מכרז פומבי 12/25 לעריכת ביטוחי עיריית רמלה.

למכרז ניגשו 2 מציעים:

- א. איילון חברה לביטוח בע"מ
- ב. הפניקס חברה לביטוח בע"מ

בטרם יציאה למכרז נערך אומדן על ידי יועץ חיזוני מטעם העירייה, משרד אורי אורלנד- משרד יועצים לניהול סיכונים בע"מ. בהתאם לחוות דעת היועץ עולה כי, לצורך היערכות למכרז נעשתה פניה לשמאי אמיר ברנפלד לצורך ערכית סקר שיערוך ובהתאם לכך, עודכנו סכומי הביטוח במכרז. בהתאם לתוצאות הסקר, סכומי הביטוח בפוליסת הרכוש הוגדלו משמעותית, בין היתר, סכום הביטוח למבנים הוגדל בשיעור של כ-227% וסכום הביטוח לתכולה הוגדל בשיעור של כ-70%. עם פתיחת תיבת ההצעות, מעטפות המציעים במכרז זה הועברו אל היועץ המקצועי אשר העביר את חוות דעתו המקצועית ביום 17.6.2025 (להלן: "חוות דעת היועץ המקצועי"). יצוין, כי מבדיקת שתי ההצעות שהוגשו למכרז ומניתוח נתוני האומדן עולה כי ההצעות שהתקבלו חרגו באופן משמעותי מהאומדן כך, שההצעות שהתקבלו הינן מטיבות עם הרשות המקומית (ר' סעיף 15 לחוות דעתו של היועץ המקצועי). הלכה למעשה, ההצעות משקפות חיסכון גדול יותר לקופת הרשות המקומית.

רמלה

עיר עולם



הצעת חברת "הפניקס חברה לביטוח בע"מ" מגלמת הוזלה בשיעור של כ- 58% ביחס לפוליסות הפוקעות. הצעת חברת "איילון חברה לביטוח בע"מ" מגלמת הוזלה בשיעור של כ- 54% ביחס לפוליסות הפוקעות. הפערים המשמעותיים מהאומדן, נומקו ביתר פירוט בחוות דעת היועץ המקצועי, כמפורט בסעיף 17 לחוות הדעת המקצועית שצורפה כנספח לחוות דעת משפטית שהוגשה לוועדת מכרזים. ביום 17.6.2025 נעשתה פנייה אחידה לכלל המציעים אשר הגישו הצעות במכרז בבקשת הבהרה לאחוז ההנחה שניתן על ידם ולתמחור שבוצע על ידם. ביום 17.6.2025 חברת "הפניקס חברה לביטוח בע"מ" השיבה לעירייה בחוזר במייל כי הינם עומדים מאחורי הצעתם לרבות גובה ההנחה שניתנה בהתאם להצעת המחיר במכרז. הצעתם תומחרה לפי כל הפרמטרים המוכרים לחברה היטב מביטוחי עשרות רבות של רשויות מזה מספר רב של שנים. ביום 17.6.2025 חברת "איילון חברה לביטוח בע"מ" השיבה לעירייה בחוזר במייל ופירטה הצעתה ביחס לחריגה מן האומדן

איילון חברה לביטוח בע"מ

הצעת המציעה הוגשה באמצעות "פלתורס מוניציפלית סוכנות לביטוח כללי", בהתאם לקבוע בסעיף 25 וסעיף 26 לתנאי הסף. מבדיקת מסמכי המכרז על נספחיו עולה כי המציעה עומדת בתנאי הסף שנקבעו בהתאם להוראות למשתתפים במכרז, אולם בהצעתה נפלו הפגמים הבאים:

- א. חריגה מן האומדן - הצעת המציעה חורגת משמעותית מהאומדן אשר הוכן על ידי יועץ חיצוני מטעם העירייה בשיעור של כ- 54% ביחס לפוליסות הפוקעות.
 - ב. טעות אריתמטית בהצעת מחיר - בהתאם להוראות למשתתפים במכרז על המציעה להגיש את נספח א'1 שכותרתו "טופס פירוט הצעת פרמיות ביטוח לשנת 2025/2026 (רשימת הביטוחים)" בו מפורטים השירותים הנדרשים בעירייה, ביחס לכל רכיב נפרד בטבלה. כמו כן, המציעה נדרשה לציין סה"כ מחיר לשווי הצעתה. בסכימה של כלל השירותים בוצעה טעות אריתמטית כך שהסכום שצוין כסה"כ מחיר אינו משקף את שווי הצעתה בפועל. יוער כי, מדובר בטעות חשבונאית שנעשתה, ככל הנראה, בתום לב ואין בה בכדי לפגום בהצעת המציעה כמפורט בחוות הדעת המשפטית.
- בנסיבות כאמור, לדעת הלשכה המשפטית, אין בפגמים שפורטו לעיל בכדי לפגום בהצעת המציעה וועדת מכרזים ראשית לתקן את הטעות החשבונאית כפי שצוינה בטופס הצעת המחיר וכן לבחון הצעת המחיר ביחס לחריגה מן האומדן, בהתאם לאמור בפתיח לחוות דעתי זו.

הפניקס חברה לביטוח בע"מ

הצעת המציעה הוגשה באמצעות "כהן גבעון סוכנות לביטוח (1994) בע"מ", בהתאם לקבוע בסעיף 25 וסעיף 26 לתנאי הסף. מבדיקת מסמכי המכרז על נספחיו עולה כי המציעה עומדת בתנאי הסף שנקבעו בהתאם להוראות למשתתפים במכרז, אולם בהצעתה נפלו הפגמים הבאים:

- א. חריגה מן האומדן - הצעת המציעה חורגת משמעותית מהאומדן אשר הוכן על ידי יועץ חיצוני מטעם העירייה בשיעור של כ- 58% ביחס לפוליסות הפוקעות.
 - ב. טעות אריתמטית בהצעת מחיר - בהתאם להוראות למשתתפים במכרז על המציעה להגיש את נספח א'1, טופס הצעת מחיר, בו מפורטים השירותים הנדרשים בעירייה ביחס לכל רכיב נפרד בטבלה. כמו כן, המציעה נדרשה לציין סה"כ מחיר לשווי הצעתה. מבדיקת הצעת המציעה עולה כי המציעה פירטה עלות מחיר ביחס לכלל השירותים הנדרשים, ביחס לכל רכיב נפרד בטבלה. משמע, בסכימה של כלל השירותים בוצעה טעות אריתמטית כך שהסכום שצוין כסה"כ מחיר אינו משקף את שווי הצעתה בפועל. יוער כי, מדובר בטעות חשבונאית שנעשתה, ככל הנראה, בתום לב ואין בה בכדי לפגום בהצעת המציעה כמפורט בחוות הדעת המשפטית..
- בנסיבות כאמור, לדעת הלשכה המשפטית, אין בפגמים שפורטו לעיל בכדי לפגום בהצעת המציעה וועדת מכרזים ראשית לתקן את הטעות החשבונאית כפי שצוינה בטופס הצעת המחיר וכן לבחון הצעת המחיר ביחס לחריגה מן האומדן, בהתאם לאמור בפתיח לחוות דעתי זו.



פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 16-04/2025

לסיכום:

לאחר ביצוע תיקון אריתמטי בהצעת מחיר, להלן פירוט הצעות מחיר לביצוע השירותים הנדרשים:

איילון חברה לביטוח בע"מ – הצעתה הכספית ע"ס של 3,965,225 ₪

הפניקס חברה לביטוח בע"מ – הצעתה הכספית ע"ס של 3,629,541 ₪

בפני ועדת מכרזים עומדות שתי הצעות כשרות אשר הועדה רשאית לבחון את ההצעה הזוכה מבין שתיהן. המלצת היועץ החיצוני של העירייה והמח' המקצועית היא להכריז על "הפניקס חברה לביטוח" כהצעה הזוכה.

אברהם דז'ורייב, מ"מ יו"ר הועדה: לאור המלצת היועצת החיצונית, המח' המקצועית, חוות דעת הלשכה המשפטית, אני ממליץ להכריז על **הפניקס חברה לביטוח בע"מ** כזוכה במכרז. מי בעד?

אברהם דז'ורייב - בעד

הרב מיכאל דרעי - בעד

עו"ד מלכה מששה מנגיסטו - בעד

מ"מ יו"ר הועדה: מאושר. בעד- פה אחד

החלטה: מאשרים להכריז על **הפניקס חברה לביטוח בע"מ** כזוכה במכרז פומבי 12/25 לעריכת ביטוחי עיריית רמלה

אברהם דז'ורייב
מ"מ יו"ר ועדת מכרזים

רון חסיד
מנהל מח' מזכירות

החלטות ראש העיר:

מס' פניה	יחידה	נושא	החלטה
1.	רכש	מכרז פומבי 12/25 לעריכת ביטוחי עיריית רמלה	מאמץ את המלצת ועדת המכרזים להכריז על הפניקס חברה לביטוח בע"מ כזוכה במכרז פומבי 12/25 לעריכת ביטוחי עיריית רמלה

בברכת עשיה פורייה,

מר מיכאל וידל
ראש העירייה