



לשכת מבקר העירייה וממונה תלונות ציבור

רמלה, י"ט אב, תש"פ
9 אוגוסט, 2020
בק- 36/2020

פרוטוקול הוועדה לענייני ביקורת מס' 4/2020

מישיבת הוועדה לענייני ביקורת שהתקיימה ביום ראשון י"ט באב תש"פ (9 באוגוסט 2020), בבית העירייה ע"ש פנחס זינגר ז"ל.

משתתפים:-

מר יאיר דידי – יו"ר הוועדה
מר עדי שטרנברג – חבר הוועדה
מר מיכאל מיכאלוב – חבר הוועדה

מוזמנים:

מר רונן עזריה – מנכ"ל העירייה
עו"ד דורון דבורי – היועץ המשפטי
מר יהושע קלפוס – מבקר העירייה
מר גדעון צרפתי – מנהל אגף כ"א
גבי יפית רמות – מנהל מח' משאבי אנוש

דיון בדוח מבקר המדינה 2020 – ניהול ההון האנושי

דידי יאיר – מודיע כי הוא מקליט את הישיבה.

עדי שטרנברג – ב – 14 השנים האחרונות אחוז גביית הארנונה הוא גבוה.

רונן עזריה – שטחים ומבנים שבגינם לא שולם בעבר ארנונה, ההנהלה הנוכחית פועלת לגבות מאותם שטחים ומבנים ארנונה ואחוזי הגבייה עולים לא בכדי.

עדי שטרנברג – מהתרשים עולה שהגירעון המצטבר לשנים האחרונות גבוה מהממוצע משאר הערים הבינוניות. משרד מבקר המדינה ממליץ לעירייה להכין תכנית לצמצום הגירעון המצטבר. כמו כן, ממליץ המבקר לבחון דרכים להגדלת ההכנסות.

עדי מציין שרואים הרבה מאוד בניה ברחבי העיר והכנסות שבגין הבניה לא מגיעות תמיד לקופת העירייה.

הדוח מדבר שבהסכמי הגג יש בניה עתידית של 7,500 יחידות דיור וההוצאה לנפש גדולה יותר

רמלה צ'ר ז'למ !

רח' ויצמן 1, ת.ד. 1, רמלה, מיקוד 72100

טלפון: 9771788 – 08 פקס: 9771495 – 08, email - karmelas@ramla.muni.il

מהכנסה לנפש ולכן ההוצאות העתידיות ביחס למספר התושבים העתידי יכול להביא לקריסה כלכלית של העירייה. תוכניות הבניה העתידיות מוטות לכיוון מגורים ויש לבחון תמהיל טוב יותר עבור הכנסות מארנונה, גם מקורות שאינם מגורים.

השוואה במספר חוזה בכירים בין שנים 2008 לשנת 2018 יש גידול של 300%. כמו כן, יש גידול ניכר של מספר עובדים בין השנים 2008 לשנת 2018.

רונו עזריה – בהתאם לנתונים בדוח, בשנת 2013 היו 23 חוזה בכירים ובשנת 2018 היו סה"כ 26 חוזה בכירים כלומר גידול רק של 3 חוזה בכירים.

עדי שטרנברג – המבקר העיר כי עיריית רמלה לא ביצעה בחינה מקיפה של המבנה הארגוני כבר יותר מעשור על אף שמספר המשרות גדל באופן משמעותי. הוועדה מציינת כי העירייה לא מסוגלת לבצע זאת מאחר וקיימות משרות רבות למקורבים כאלה ואחרים.

מיפוי של קרובים בעלי קירבה משפחתית

רונו עזריה – עד שנת 2011 לא היתה בעיה בתחום, החל משנת 2011 החוק אסר על קירבת משפחה מסוימות בהתאם לחוק. העירייה מקפידה מאוד ב-3 השנים האחרונות ועושה מאמצים לדעת על קירבת משפחה בטרם קבלת עובד. המועמד נדרש למלא טופס על קירבת משפחה. לעירייה אין מס"ד נתונים מעבר לכך.

עדי שטרנברג – העירייה לא ביצעה מיפוי של קירבת משפחה.

גדעון צרפתי – כאשר נבחר ציבור יכול להיות מצב שיש לו קירבת משפחה. בדוח הועלו ממצאים לקירבת משפחה של ראש העיר ושני סגניו. כשהגיעה טיוטת הדוח לראשונה היו 648 קירבת משפחה, לאחר ניתוח של אגף משאבי אנוש קירבת המשפחה הינם 352 בלבד. לאחר ניתוח נוסף של בחינת עובדים כגון אנשים שנפטרו, עובדים וקייטנות וכו' הצטמצם המספר עוד יותר. לדוגמה: משפחת שלום מופיע בדוח כ-16 קירבת משפחה, משפחת פיטו מופיע כ-8 קירבת משפחה, כלומר כל קירבת משפחה נספרת פעמיים. כמו כן, 17 שמות של נערים ונערות שהיו עובדי קייטנה לתקופה קצרה שהקייטנה פעלה.

עדי שטרנברג – המבקר העיר נכון לתאריך יוני 2019 יש ל-168 עובדים זיקות משפחה.

גדעון צרפתי – מתוכם כ-16 הועברו לאישור וועדת השירות המורכבת מנציגים של משרדי הפנים והמשפטים לכל השאר אין צורך באישור הוועדה.

עדי שטרנברג – למנהלת מח' משאבי אנוש יש 2 קירבת משפחה.

גדעון צרפתי – לגבי אחד יש אישור של וועדת השירות ולגבי השני נעשתה פניה נוספת לוועדה.

עדי שטרנברג – נמצא בדוח כי עובדים עבדו מעל 12 שעות נוספות ביום או מעל 60 שעות נוספות שבועיות בשבוע.

גדעון צרפתי – יש מספר מגבלות של שעות נוספות והעירייה לרוב עומדת בהם. ישנם אירועים מיוחדים שקשה לעמוד בקריטריונים אלו כגון: פסטיבל "עיר עולם" ערב פסח וכו'. העירייה סגרה את האפשרות לביצוע חריגה משעות נוספות באמצעות המערכת הממוחשבת. כמו כן, המנכ"ל הוציא הוראות חד משמעיות בנושא. כמו כן, אין אפשרות לעבוד לפני השעה 7 בבוקר (למעט מחלקות חריגות כמו גינון וכו'...).

עדי שטרנברג – יש פערים גדולים של שעות נוספות וכוננות בין השנים 2016-2017 לבין השנים 2018-2019 כלומר, יש הוצאות שכר עבור שעות נוספות וכוננות שעלו בשנים האחרונות.

גדעון צרפתי – יש סמכות למנכ"ל העירייה לבקש מעובדים להיות כוננים על מנת לשפר את השירות לתושבי העירייה, יחד עם זאת, הכל נעשה בהתאם לדיווח מסודר.

רונו עזריה – מציין שהנושא הוסדר בנוהל מסודר.

עדי שטרנברג – העסקה ממושכת של ממלאי מקום – חובה על העירייה לקיים מכרז פומבי לאיוש משרות. משרד מבקר המדינה מצא שיש 129 משרות של ממלא מקום הפטורים ממכרז כגון סייעות וכו'.

גדעון צרפתי – הביקורת טענה בחלק מהמשרות מאחר ובתוך המערכת יש טעות בשם תיאור התפקיד. יש תפקיד ששמו הוא סייעת ממלאת מקום שתפקידה למלא מקום של סייעות אבל הן עובדות קבועות ולכן בוצע שינוי שם וכיום הן נקראות סייעות משלימות. כמו כן, יש ממלאי מקום נוספים כגון עובדים סוציאליים. בסה"כ קיימים 15 תפקידים אותם צריכים להסדיר.

עדי שטרנברג – המבקר ציין כי בשנת 2019 היו 14 עובדים שקיבלו היתר לעבודות חוץ. המבקר העיר כי אין תהליכים סדורים להסדרת היתרים לעבודת נוספת.

- הפקדות של העירייה לקופות הגמל – הסכומים שהעביר העירייה לקופות הגמל לא הופקדו במלואן או הופקדו בחלקם. יש להקפיד הקפדה על כך שהעירייה לא תתבע.

- **סיכום**: הגירעון המצטבר גבוה ושינוי התמהיל האנושי יכול להרע את המצב.

רונן עזריה – העירייה ליוותה את הביקורת תקופה ארוכה והעירייה חשפה את הנתונים בפניה. מי שיקרא את הדוח באופן אובייקטיבי יראה שמגיע יישר כח גדול לעירייה. נושא תמהיל הארנונה העירוני מדיר שינה מעיני הנהלת העירייה ונלקחה חברה מקצועית חברת גיאוקרטוגרפיה שבחנה את הנושא ונתנה לעירייה המלצות פעולה לכל שנה ב 20 השנים הבאות.

תוכניות הבנייה העירוניות מגובות ב 3 פרויקטים כלכליים עיקריים :-

1. הרג"מ יתן תוך 10 שנים כ – 140 מליון ₪ ארנונה בשנה לעיריית רמלה.

2. פעולות נוספות נעשות מול קריה רפואית שנבנית בעיר על מנת לגרום לגורמים רפואיים נוספים להצטרף.

3. הבקו"ם יגדיל את שטח העיר ויתן עוד שטח של 600,000 מ"ר ארנונה.

מי שקרא את הדוח באופן מקיף רואה שבסך הכל מדובר בדוח מצוין וההתנהלות הפיננסית של העירייה היא מצוינת. כמו כן, העירייה פועלת לתיקון הליקויים.

בברכה,

דידי יאיר
יו"ר הוועדה לענייני ביקורת

העתקים : מר מיכאל וידל ראש העיר
מר רוני עזריה – מנכ"ל העירייה
משתתפים
גבי שלי ביטון – מזכירות העירייה