



פרוטוקול ועדת תמיכות מקצועית מס' 07/2023-15

מישיבת ועדת תמיכות מקצועית שהתקיימה ביום רביעי יו' אב תשפ"ג (24 יולי 2023), בספרייה העירונית, רחוב וייצמן 1, רמלה.

נוכחים

מנכ"ל העירייה ויו"ר הועדה	רונן עזריה
יועץ משפטי	עו"ד דורון דבורי
משנה ליועץ המשפטי	עו"ד שרון בן יקר
ס. גזברית העירייה	שגיא רוזנבלט
מנהל אגף ספורט ואירועים	ניסים רון
מנהלת מח' קשרי קהילה	מירב אורנשטיין
מנהלת מח' התנדבות עירונית	ריקי כהן
מ"מ מנהל מח' תרבות תורנית	יוסי אוחנה
עוזר מנכ"ל	דוד אבו
מנהל מזכירות העירייה	רון חסיד

הנדון: אישור תבחינים עבור תמיכות לעמותות דת, נוער, כלליות וספורט לשנת 2024

דברי הסבר :

התבחינים נועדו להסדיר את אופן חלוקת התמיכות ע"י עיריית רמלה לעמותות דת, נוער, כלליות, זרמים ייחודיים וספורט לשנת 2024 הפועלות ללא כוונת רווח והנתמכות על ידה, זאת בהתאם לנוהל תמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומיות כפי שפורסם בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2006, בעקבות פסיקת בתי המשפט הקובעת כי רשות מקומית אינה רשאית לחלק תמיכותיה ללא קריטריונים ברורים אשר בקשת כל גוף לפיהן תיבחן בקנה מידה שוויוניים.

1. מתבחינים לעמותות דת

ב. דוגמאות לתחומי הפעילות של עמותות בתחום הדת:

- פעילות בתי הכנסת בעיר ועמותות דת - 40%
- כוללים - 60%
- לשיקול הועדה הסטה של עד 10% בין הסעיפים (בהתאם לכמות ההגשות).
- ג. על ארגונים ועמותות דת המעוניינים להגיש בקשה לתמיכה יש לעמוד בקריטריונים הבאים שעל פיהם יקבע גובה התמיכה:

- ארגון המתקיים במסגרת הרשות המקומית ו/או מחוצה לה אך מעניק שירות לטובת הקהילה ברמלה.
- תינתן עדיפות לבתי כנסת הנמצאים במקומות בהם האוכלוסייה היהודית דלילה יותר וקיים קושי להשיג מגיין מתפללים

רמלה

עיר עובדות כח: RAMLE.ORG.IL | עיריית רמלה



פרוטוקול ועדת תמיכות מקצועית מס' 07/2023-15

- תינתן עדיפות לשייכות המשלבות תרומה משמעותית לתושבי העיר.
 - היקף המוטבים הנהנים מהשירות והמשתתפים בפעילויות לאורך השנה.
 - עמותות הפועלות בשיתוף פעולה עם המדור לתרבות תורנית בעירייה או המועצה הדתית בעיר לרווחת התושבים.
 - תרומה משמעותית ייחודית לחברה ולקהילה.
 - התאמה לסדרי עדיפויות עירוניים על פי חוות דעת מנהל רלוונטי.
 - ד. לא תינתן תמיכה לעמותות/ בתי כנסת שמתקיימת בהם פעילות חברתית / דתית תמורת תשלום.
 - ה. עמותות צריכות להירשם כדין במחלקת הכנסות טרם בקשת התמיכה.
 - ו. עמותות שיש להן מבנה בעיר חייבות להסדיר את נושא תשלום הארנונה או השכירות לעירייה במידה ומדובר במבנה עירוני כדי להגיש בקשת תמיכה.
- חשוב לציין שהתמיכה הינה לטובת מקום הלימוד/ שיפור חווית הלימוד בכוללים כגון רכישת ציוד נלווה (מזגנים, ספרי לימוד, שולחנות וכו').
- אין להעביר את כספי התמיכה כמענק או תשלום משכורת לאברכים הלומדים בכולל.**

ז. אופן חלוקת הניקוד כמפורט להלן:

כוללים

1. כולל 10-18 תלמידים - 20 נקודות בסיס.
 2. כולל 19 תלמידים ומעלה - 25 נקודות בסיס.
 3. כולל בו לפחות מחצית מתלמידיו תושבי העיר רמלה - תוספת של 60 נקודות.
 4. כולל בו מתקיים לימוד יומי [8 שעות] - תוספת של 15 נקודות.
- קבוצת לומדים שמספרם פחות מ-9 לא יקבלו הכרה ככולל.
 - תלמיד כולל לעניין זה ייחשב עפ"י הרישומים במשרד החינוך (דוח טים), אשר החל את לימודיו עד חודש מאי באותה שנת תקציב.
 - על המוסד להמציא דוחות טים לנציג העירייה ככל שיידרש.
 - לצורך חישוב התמיכה, יילקח בחשבון דוח הטים הידוע למועד התכנסות ועדת תמיכות מקצועית.
 - לעניין "כולל" יחשב מקום אחד בו מתקיימת כל הפעילות (ללא פיצול לומדים)
 - ישיבה תיכונית ו/או ישיבה גבוהה לא ייחשבו ככולל לעניין התמיכה.



פרוטוקול ועדת תמיכות מקצועית מס' 07/2023-15

1. בתי כנסת עד 20 מתפללים בליל שבת - 70 נקודות בסיס.
2. בתי כנסת 21-50 מתפללים בליל שבת - 40 נקודות בסיס.
3. בתי כנסת בהם מתקיימת פעילות משותפת עם העירייה - תוספת של 15 נקודות.
4. בתי כנסת אשר מקיימים פעילות לטובת הקהילה - 15 נקודות

עמותות דת אחרות

1. עמותות הנותנות שירות בתחומי העיר ועבור תושבי העיר בפרט - **תנאי סף**
2. רשימת מתנדבים מבוטחים הפועלים בעיר אשר נותנים שירות בפועל למען תושבי העיר לפחות 4 שעות בחודש ומתנדבים לתקופה ארוכה:
 - א. עד 10 מתנדבים הפועלים למעלה מ-4 שעות בחודש - 10 נקודות
 - ב. מעל 10 מתנדבים הפועלים למעלה מ-4 שעות בחודש - 20 נקודות* מסמכי הגשה הכוללים את רשימת המתנדבים יוגשו במחלקת תרבות תורנית.
3. תרומה/ מתמשכת לקהילה: פעילות יומיומית - 10 נקודות
4. כמות המשתתפים בפעילות - נהנים מהשירות:
 - א. עד 30 מוטבים - 5 נקודות
 - ב. מעל 30 מוטבים - 20 נקודות
 - ג. מעל 50 מוטבים - 30 נקודות"
5. עמותות שיש להן מבנה בעיר שעליו הן משלמות חשמל ומים - 20 נקודות. (יש לצרף מסמכים המוכיחים במעמד בקשת התמיכה, חשבונות מים + חשמל ע"ש העמותה).
6. חלוקת ציוד ומזון: חלוקת ציוד ומזון באופן קבוע - 20 נקודות

2. **תבחינים לתאגידי הפועלים ללא כוונת רווח (עמותות כלליות)**

- א. דוגמאות לארגונים ועמותות העוסקים בתלום הרווחה, דת, חסד, התנדבות, ו/או בפעולות קהילתיות בתחומים הבאים:
 1. קידום ועידוד ההתנדבות למען הקהילה
 2. מניעת אלימות במשפחה
 3. מניעה וטיפול בהתמכרויות שונות
 4. איתור ילדים ונוער בסיכון
 5. תמיכה באוכלוסיית אנשים עם צרכים מיוחדים

רמלה



פרוטוקול ועדת תמיכות מקצועית מס' 07/2023-15

6. תמיכה חומרית למשפחות נזקקות((חלוקת ציוד ומזון)

7. תמיכה נפשית בבעלי בעיות נפשיות ומשפחותיהם.

8. עזרה בנושא בריאות- השאלת ציוד, טיפול בחולים, נפטרים וכו'.

9. ארגון המבצע שיתופי פעולה בתחומי החינוך והנוער בעיר.

10. סיוע וחילוץ במצבי חירום לתושבי העיר

ב. על ארגונים ועמותות כלליות ורווחה המעוניינים להגיש בקשה לתמיכה לעמוד לפחות בשני קריטריונים כפי שפורטו להלן:

1. ארגון/ עמותה מקומית הפועלת בתחומי העיר ועבור תושבי העיר.

2. עמותה לרווחת הציבור או ארגוני התנדבות בקהילה המפעילים מתנדבים בתחומי הרשות ו/או מקדמים פעילות התנדבות בעיר.

3. עמותות הפועלות בשיתוף פעולה עם המחלקה לשירותים חברתיים בקידום מענים לפוני רווחה ונזקקים.

ג. זרמים ייחודיים:

ארגון הקראים העולמי קבע את מרכזו בעיר רמלה. לארגון הקראים יש תרומה משמעותית בעיר, הן בשיתופי הפעולה

והן בקיום מרכז עולמי תיירותי, עקב כך תיתמך העמותה בסך של 30,000 ₪.

ד. לאחר אישור התבחינים בשנת 2023 פנו מפעל הפיס בשיתוף מרכז רפואי שמיר (בית חולים אסף הרופא) לעירייה בבקשה למתן סיוע לבניית חדר כושר לעובדי ולמאושפזי בית החולים.

בהתאם לסעיף 5.3 לנוהל מתן תמיכות במוסדות ציבור על-ידי הרשויות המקומיות:

"במקרים חריגים, רשאית רשות מקומית, לתת תמיכה למוסד ציבור הקיים ופועל מחוץ לתחומה, אם הוכח לה כי אותו מוסד ציבור נותן שירותים גם לתושבי הרשות המקומית וזאת בין היתר, מתוך התחשבות בהיקף השירותים הניתנים לתושבי אותה רשות על ידי מוסד הציבור."

בית החולים מטפל באוכלוסיית רמלה לאורך שנים רבות. על כך מוצע לאשר תבחין לשנת 2024 בלבד.

תבחין אד הוק לשנת 2024 בלבד- מתן סיוע לבניית חדר כושר לעובדי ומאושפזי מרכז רפואי שמיר (בית חולים אסף

הרופא).

קריטריונים חובה:

1. רישום נהנים מהפעילות(נהנים לאורך זמן) והעברת רשימות חצי שנתיות למחלקת התנדבות עירונית.

2. רישום המתנדבים ברשימות של מחלקת התנדבות עירונית.



פרוטוקול ועדת תמיכות מקצועית מס' 07/2023-15

אופן חלוקת הניקוד כמפורט להלן:

1. רשימת מתנדבים מבוטחים הפועלים בעיר אשר נותנים שירות בפועל למען תושבי העיר לפחות 8 שעות בחודש:
 - א. עד 10 מתנדבים הפועלים למעלה מ 8 שעות בחודש- 10 נקודות
 - ב. מעל 10 מתנדבים הפועלים למעלה מ 8 שעות בחודש- 15 נקודות

2. פעילות בקהילה:
 - א. פעילות חודשית בין 5-12 פעמים בשנה- 5 נקודות
 - ב. פעילות שבועית, לפחות פעמיים בשבוע- 10 נקודות
3. מספר המשתתפים בפעילות/ נהנים מהשירות:
 - א. 10-20 מוטבים – 5 נקודות
 - ב. 20-50 מוטבים- 10 נקודות
 - ג. 50-100 מוטבים- 15 נקודות
 - ד. 100 מוטבים ומעלה- 20 נקודות
4. שיתוף פעולה עם מחלקות העירייה וחוות דעת מקצועית מחלקת התנדבות עירונית: 10 נקודות
5. עמותות שיש להן מבנה בעיר שעליו הן משלמות חשמל ומים- 20 נקודות
6. חלוקת ציוד ומזון:
 - א. עמותות המחלקות ציוד ומזון לפחות 5 פעמים בשנה – 5 נקודות
 - ב. עמותות המחלקות ציוד ומזון באופן שבועי וחודשי – 25 נקודות

יובהר כי ארגון/עמותה אשר צבר פחות מ 50% מסך הניקוד, לא יהיה זכאית לתמיכה.

יובהר כי ארגון/עמותה הזכאי לניקוד מסוים לא יהיה זכאי לניקוד נוסף באותה קטגוריה.

3. תבחינים לעמותות תנועות-נוער

- א. תנועות הנוער מהוות נדבך משמעותי במערכת החינוך הפורמאלי והבלתי פורמאלי, הן מובילות חינוך ערכי, מעודדות למעורבות בקהילה ויוצרות מסגרת השתייכות חיובית לילדים ובני נוער. תנועות הנוער הינן גופים עצמאיים בעלי פריסה ארצית הפועלים בקרב ילדים ובני נוער מודל התמיכה מציע קריטריונים אחידים ושוויוניים לסיוע ותמיכה בפעילותן של תנועות נוער בעיר רמלה ומטרתו להרחיב ולבסס את הפעילות של חניכי ומדריכי תנועת הנוער בעיר. מודל התמיכה מתבסס על קריטריונים של השלטון המקומי, של מועצת העיר וקריטריונים חדשים המעודדים את בני הנוער להצטרף לתנועת הנוער.

תנאים לקבלת התמיכה הם:

רמלה

עיר עולם



פרוטוקול ועדת תמיכות מקצועית מס' 07/2023-15

אישור מנהל יחידת הנוער בדבר קיום שיתוף פעולה סדיר של תנועת הנוער עם העירייה, לרבות לצורך פיקוח על קיום הוראות נוהל זה, ולקחת חלק פעיל ב:

1. ישיבות אחת לחודש לכלל רכזי תנועות הנוער בעיר
 2. השתתפות בפרויקטים כלל עירוניים כגון: פסטיבל רמלה עיר עולם, פעילות שיא עירונית לחניכי תנועות הנוער ופרויקטים במעגל השנה .
 3. פורומים עירוניים שונים
- כל נתון מספרי אשר מהווה תבחין למתן תמיכה מספרי חניכים, מספר מדריכים, פעולות למען הקהילה וכיוצא בזה יאושר ע"י מנהל יחידת הנוער העירונית.
 - הצגת כרטסת ודיווח תקציבי של התמיכה העירונית והתנועתית בסניף העירוני שהתקיימה בשנה הקודמת, במידה ולא יוגשו אסמכתאות על ניצול התמיכה העירונית לשנה הקודמת, יתבצע קיזוז והיתרה תועבר לטובת שיפוץ ותחזוקה למבני תנועות הנוער/ פעילות כלל עירונית לחניכי התנועות.
 - השתתפות התמיכה העירונית בנושא שכר בתנועות הנוער יהיה עד 10% מגובה התמיכה.
 - תנועת נוער שקיבלה בהקצאה מבנה עירוני, תחזק את המבנה בעלות של לפחות 10% מסך התמיכה העירונית שהיא קיבלה .
 - העירייה תהיה רשאית להשתמש בעד 30% מכספי התמיכה לאחזקת המבנה בידיעתה של התנועה

ב. הגדרות

"תנועת נוער" - תנועות נוער המוגדרת ע"י משרד החינוך ופועלות בעיר רמלה .
"חניך" - ילד או נער, כהגדרתם בחוק לימוד חובה, בגילאי כיתות ד' עד י"ב, המשתתף בפעילות שוטפת, המודרך בידי מדריך צעיר או מדריך בוגר במסגרת קבוצה של לפחות פעם אחת בשבוע בסניף תנועת הנוער ושלם דמי חבר/תשלום למפעל .

"מדריך צעיר" - מדריך בגילאי כיתה ט' עד י"ב או בגיל שנת י"ג, אשר נבחר להדרכה על ידי הצוות החינוכי של תנועת הנוער, עבר הכשרה חינוכית- ערכית מתאימה בתנועת נוער, ומדריך בפועל באופן קבוע קבוצה או מדריך קבוצות שונות בסניף בנושאים ייחודיים, בהיקף שלא יפחת מהדרכה אחת בחודש.
"קבוצה" - קבוצה של חניכים המופעלים בסניף בידי מדריך קבוע צעיר או בוגר אחת לשבוע לפחות, ומונה בין שבעה לעשרים וחמישה חניכים.

"סניף" - אתר קבוע שבו פועלות באופן קבוע 5 קבוצות לפחות בגילאים שונים, שאחת מהן לפחות בגילאי השכבה

רמלה הבוגרת, שמדריכים בו 4 מדריכים צעירים לכל הפחות, ושאת פעילותו מרכז מדריך בוגר או חניך בגיל י"ג, או מתנדב

עיר עולם  RAMLE.ORG.IL  עיריית רמלה



פרוטוקול ועדת תמיכות מקצועית מס' 15-07/2023

השירות הלאומי, או אדם אחר בן 20 שנה לפחות מטעמה של התנועה; לרבות אתר כאמור הפועל במבנה חינוך פורמאלי, בשעות שלאחר סיום הלימודים משעה 16.00 ואילך.

"מבנה" – מבנה עצמאי עליו משלמת התנועה חשמל ומים וקיבלה מהרשות המקומית פטור מארנונה.

ג. אופן חלוקת התקציב

- 20% מתקציב התמיכה יועבר לתנועות הנוער שלהן יש מבנה שעליו הן משלמות חשמל מים (ולהם לפחות 80 חניכים (רשומים)
- 30% מהתקציב התמיכה יועבר לתנועות הנוער ע"פ מס' החניכים המשתתפים בפעילות.
- 10% מתקציב התמיכה יועבר לתנועות נוער אשר משתפות פעולה עם יחידת הנוער באופן סדיר ומקיימות פעילויות למען הקהילה הרחבה.
- 10% מתקציב התמיכות יועבר לתנועות נוער המקיימות לפחות 2 ימי פעילות לשכבות הצעירות (ד'-ח') + יום פעילות נוסף לשכבה הבוגרת.
- 15% מתקציב התמיכות יועבר לתנועות נוער ע"פ מס' החניכים שייצאו ל- 2 מפעלים לפחות במהלך השנה (מחנה קיץ + טיול אחד במהלך השנה).
- 15% מתקציב התמיכות יועבר לתנועות הנוער לפי מס' המדריכים ופעילים תושבי העיר בשכבות ט-י"ב הפועלים בסניף.

תבחינים לארגוני ילד ונוער

א. ארגוני הילדים והנוער פועלים עם ילדים ונוער בדרך של חינוך בלתי פורמלי להשגת יעדים ערכיים חברתיים-חינוכיים. כל ארגון בעל משנה חינוכית סדורה בתחום פעילותו. הארגון פועל עם ילדים ונוער החל מכיתה א' על בסיס הצטרפות מרצון.

ארגוני הילדים והנוער הינם גופים עצמאיים בעלי פריסה ארצית המוכרים ונתמכים ע"י משרד החינוך. מודל התמיכה מציע קריטריונים אחידים ושוויוניים לסיוע ותמיכה בפעילותן של ארגוני הילדים והנוער בעיר רמלה ומטרתו להרחיב ולבסס את הפעילות של ארגוני הילדים והנוער בעיר. מודל התמיכה מתבסס על קריטריונים של משרדי הממשלה ומועצת העיר.

תנאים לקבלת התמיכה הם:

- אישור מנהל יחידת הנוער בדבר קיום שיתוף פעולה סדיר של תנועת הנוער עם העירייה, לרבות לצורך



פרוטוקול ועדת תמיכות מקצועית מס' 07/2023-15

- כל נתון מספרי אשר מהווה תבחין למתן תמיכה מספרי חניכים, מספר מדריכים, פעולות למען הקהילה וכיוצא בזה יאושר ע"י מנהל יחידת הנוער העירונית.
- הצגת כרטסת ודיווח תקציבי של התמיכה העירונית וארצית בסניף העירוני שהתקיימה בשנה הקודמת.
- השתתפות התמיכה העירונית בנושא שכר בארגוני הנוער יהיה עד 10% מגובה התמיכה.

ב. הגדרות

- "ארגון ילד ונוער" – ארגון המוגדר ומוכר ע"י משרד החינוך ופועל בעיר רמלה.
- "חניך" – ילד או נער, בגילאי כיתות א' עד י"ב, או ילד עם צרכים מיוחדים לפי חוק חינוך מיוחד בגילאי כיתות ד- י"ב או עד גיל 21 בהתאמה שהצטרף ונרשם לארגון באופן וולנטרי ונמצא בפעילות שוטפת, ומודרך בידי מדריך צעיר או מדריך בוגר במסגרת קבוצה של לפחות פעמיים בשבוע או פעם בשבוע לילד עם צרכים מיוחדים.
- "מדריך בוגר" – מדריך בן 20 שנה לפחות אשר נבחר לתפקידו ע"י הצוות החינוכי של הארגון, עבר הכשרה מתאימה ומדריך בפועל, באופן קבוע, קבוצה או מדריך קבוצות שונות בסניף בנושאים ייחודיים, בהיקף שלא יפחת מהדרכה אחת בחודש.
- "מדריך צעיר" – מדריך בגילאי כיתה ט' עד י"ב או בגיל שנת י"ג, אשר נבחר להדרכה על ידי הצוות החינוכי של ארגון הנוער, עבר הכשרה חינוכית- ערכית מתאימה, ומדריך בפועל באופן קבוע קבוצה או מדריך קבוצות שונות בסניף בנושאים מסוימים, בהיקף שלא יפחת מהדרכה אחת בחודש.
- "קבוצה" – קבוצה של חניכים המופעלים בסניף בידי מדריך קבוע אחד או שניים צעיר או בוגר פעמיים בשבוע לפחות, ומונה בין שבעה לעשרים וחמישה חניכים.
- "מרכז פעילות" – אתר קבוע שבו פועלים באופן קבוע 50 ילדים או בני נוער לפחות בשתי קבוצות גיל נפרדות לפחות; את פעילותו של מרכז הפעילות מרכז מדריך בוגר או מדריך במסגרת שנת י"ג, או מתנדב השירות הלאומי, או אדם אחר בוגר שכבת י"ב שגילו 18 לפחות מטעמו של הארגון.
- ארגון ילד ונוער הפועל במבנה של מוסד חינוכי פורמלי יקיים את התנאים הבאים:
- הפעילות תתקיים אחרי שעות הלימודים.
- הפעילות אינה כלולה במסגרת התוכנית הלימודית של המוסד החינוכי.
- פעילות הארגון היא רצונית והובהר לתלמידי המוסד החינוכי כי אינם חייבים להשתתף בפעילות.
- פעילות הארגון אינה מיועדת לתלמידי המוסד בלבד ופתוחה לכל.
- איש צוות של המוסד החינוכי אינו משתייך לצוות של ארגון הילד הנוער.



פרוטוקול ועדת תמיכות מקצועית מס' 07/2023-15

- 40% מהתקציב התמיכה יועבר לארגוני הנוער ע"פ מס' החניכים המשתתפים בפעילות ואינם מדריכים /פעילים.
- 20% מתקציב התמיכה יועבר לארגוני הנוער אשר מקיימות פעילויות למען הקהילה הרחבה.
- 10% מתקציב התמיכות יועבר לארגוני הנוער המקיימים לפחות 2 ימי פעילות לשכבות גיל שונות.
- 10% מתקציב התמיכות יועבר לארגוני הנוער ע"פ מס' החניכים שייצאו ל- 2 מפעלים לפחות במהלך השנה .
- 20% מתקציב התמיכות יועבר לארגוני הנוער לפי מס' המדריכים ופעילים תושבי העיר בשכבות ט-י"ב הפועלים בסניף.

• תבחינים לאגודות הספורט

מצ"ב כנספח מס' 1- אמות מידה לתמיכה כספית באגודות הספורט ברמלה.

(נספח מס' 1)

החלטת הועדה:

1. הועדה מאשרת התבחינים עבור תמיכות לעמותות דת, נוער, כלליות וספורט לשנת 2024,

כפי שפורטו לעיל ובנספח 1.

2. חלוקת התמיכות לאגודות הספורט - בהתאם להוראת חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2006, על הרשות לקבל

החלטה על מועד העברת הכספים, כאשר אין מניעה שהעברת הכספים תהא אחת לרבעון ולא אחת לחודש. הועדה

מאשרת העברת הכספים לעמותות הספורט אחת לרבעון.

** התבחינים אושרו ע"י היועץ המשפטי לעירייה וגזברית העירייה.

רונן עזרייה

שגיא רוזנבלט

מנכ"ל העירייה

ס. גזברית העירייה