

**פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 15-2019/6**

מישיבת **ועדת מכרזים** שהתקיימה ביום שלישי כו' באב תשע"ט (27 אוגוסט 2019), בחדר הישיבות ע"ש אפריאט בבית העירייה ע"ש פנחס זינגר ז"ל, ברחוב ויצמן 1 ברמלה.

נוכחים ה"ה:

עו"ד ראיס אבו סייף - יו"ר הועדה
אברהם אילוז - סגן ראש העיר
מאור אשש - סגן רה"ע
הרב מיכאל דרעי - חבר מועצה
הראל שוהם - חבר מועצה
יאיר דידי - חבר מועצה (הגיע בשעה 16:45)

משתתפים ה"ה:

רוזה עללאל - גזברית העירייה
עו"ד דורון דבורי - יועמ"ש
אלונה קליימן - מנהלת אגף החינוך והנוער
עו"ד אביתר יוחנן - מנהל מח' מקרקעין ונכסים
עו"ד שלי ביטון - מזכירות העירייה

חסרים ה"ה:

רונן מושיב - חבר מועצה

הנדון:

1. **התקשרות העירייה להפעלת תכנית קר"ב במערכת החינוך במסגרת התקשרות עם ספק יחיד תכנית קר"ב הינה יוזמה משותפת בין משרד החינוך והחברה ופועלות לשינוי חינוכי חברתי המקדם צמצום פערים ומעודד שוויון הזדמנויות בחברה הישראלית באמצעות פעולות העשרה והעצמה במערכת החינוך.**

המחלקה המקצועית -

מבדיקה של האגף נמצא כי החברה למתנס"ים - מרכזים קהילתיים בישראל בע"מ (חל"צ) והעמותה לתפנית מיסודה של קרן רש"י (ע"ר) זכתה במכרז מס' 2/1.2019 מטעם משרד החינוך ומפעילה את התכנית בשנת הלימודים תש"פ.

אגף חינוך והנוער מבקש להפעיל את התכנית בשנת הלימודים תש"פ (2019-2020) בעבור 1,710 תלמידי גנ"י ב-58 מסגרות (מתוכן 4 במימון מלא של העירייה), 6,033 תלמידי בתי ספר יסודיים ב-21 מסגרות (מתוכן 5 במימון מלא של העירייה) ו-777,1 תלמידי חטיבות ביניים (4 מסגרות במימון מלא של הרשות).
הפעלת הפרויקט תעניק מענה לכלל המגזרים בעיר.

המחלקה המשפטית -

מבדיקת המחלקה המקצועית עולה כי החברה למתנס"ים - מרכזים קהילתיים בישראל בע"מ (חל"צ) והעמותה לתפנית מיסודה של קרן רש"י (ע"ר) זכתה במכרז מס' 2/1.2019 מטעם משרד החינוך ומפעילה את התכנית בשנת הלימודים תש"פ.

אשר על כן, ממליצה המח' המשפטית לאשר את ההתקשרות עם **החברה למתנס"ים - מרכזים קהילתיים בישראל בע"מ (חל"צ) והעמותה לתפנית מיסודה של קרן רש"י (ע"ר)** במסגרת ספק יחיד בהתאם לתקנה 3(4) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, בכפוף להצהרת אגף החינוך והנוער כי נבדק ואושר שמדובר בפרויקט ייחודי שאין שני לו ו/או דומה לו במתכונת ובעיקר לאור העובדה כי מדובר בספק יחיד של משרד החינוך.
עלות הפרויקט לשנת הלימודים תש"פ : 4,744,306 ₪, השתתפות הרשות : 3,466,868 ₪.

עו"ד ראיס אבו סייף - לאחר סקירת המחלקה המקצועית והמחלקה המשפטית ובכפוף להצהרת אגף החינוך והנוער כי נבדק ואושר שאכן מדובר בפרויקט ייחודי שאין שני לו ו/או דומה לו במתכונת ובעיקר לאור העובדה כי מדובר בספק יחיד של משרד החינוך, ממליץ לאשר את ההתקשרות עם **החברה למתנס"ים - מרכזים קהילתיים בישראל בע"מ (חל"צ) והעמותה לתפנית מיסודה של קרן רש"י (ע"ר)** להפעלת תכנית קר"ב, במסגרת ספק יחיד, בהתאם לתקנה 3(4) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987.

הצבעה - בעד : פה אחד.

(רצ"ב חו"ד מקצועית ומשפטית כנספח 1)



פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 15-2019/6

2. מכרז פומבי מס' 13/19 - לקבלת הצעות בדבר השכרת מקרקעין המצוי באזור התעשייה ברמלה לשימוש כמחסן (אחסנה פתוחה) ברמלה

עיריית רמלה פרסמה מכרז פומבי מס' 13/19 לקבלת הצעות בדבר השכרת מקרקעין המצוי באזור התעשייה ברמלה לשימוש כמחסן (אחסנה פתוחה) ברמלה.

3 חברות רכשו והגישו את מסמכי המכרז כדלקמן:

טרקטורים וציוד (אי.טי.אי) בע"מ, טלראן תקשורת (1986) בע"מ, מאיר פריד ייבוא ושיווק (1986) בע"מ.

המחלקה המקצועית:

מבדיקת המחלקה המקצועית עולה כי החברות המציעות עומדות בתנאי הסף, כמפורט בהרחבה בחוות הדעת המקצועית המצ"ב. מאיר פריד ייבוא ושיווק (1986) בע"מ - לא צירף הצהרה לפיה אין כל חובות לרשות (השלים את המסמכים ב-8.2019.8), מדובר במסמך דקלרטיבי אשר אין באי צירופו לפסול את ההצעה.

הצעות:

א. **טרקטורים וציוד (אי.טי.אי) בע"מ** - הגיש כפי שנדרש במסמכי המכרז - 243,000 לשנה.

ב. **טלראן תקשורת (1986) בע"מ** - הגיש לא כפי הנדרש במסמכי המכרז - 15,100 (במכרז נדרש לציין סכום לשנה).

ג. **מאיר פריד ייבוא ושיווק (1986) בע"מ** - הגיש לא כפי הנדרש במסמכי המכרז - 16,000 (במכרז נדרש לציין סכום לשנה).

המחלקה המקצועית ממליצה לאשר ההתקשרות עם חברת **טרקטורים וציוד (אי.טי.אי) בע"מ** אשר הציעה את ההצעה הגבוהה ביותר.

הלשכה המשפטית:

הלשכה המשפטית בחנה את ההצעות כדלקמן:

א. **טרקטורים וציוד (אי.טי.אי) בע"מ** - המציעה עומדת בתנאי הסף, בהצעתה לא נפלו פגמים.

ב. **טלראן תקשורת (1986) בע"מ** - המציעה עומדת בתנאי הסף, בהצעתה נמצא הפגם הבא: המציעה ציינה הצעת מחיר נמוכה באופן משמעותי מאומדן העירייה המבוסס על שמאות שהוצאה ע"י העירייה לנכס נשוא המכרז. **שמאות העירייה העמידה את סך דמי השכירות על 14,300** ש"ח לחודש ואילו המציעה הגישה הצעתה ע"ס 15,100 לשנה. המציעים במכרז נדרשו לציין סכום לשנה.

לפי דעת המח' המקצועית מדובר בשגגה וכי כוונתם הייתה להציע הצעתם לחודש ולא לשנה. ואולם, פנייה אל המציעה עלולה לפגוע בטוהר ההליך המכרזי כמפורט בחוות הדעת המשפטית המצ"ב. במקרה דנן, אין צורך בבחינה מדוקדקת בעניין זה ולו משום שהצעת המציעה בשתי החלופות (חודש/שנה) הינה נמוכה מההצעה הטובה ביותר שניתנה לעירייה.

ג. **מאיר פריד ייבוא ושיווק (1986) בע"מ** - המציעה עומדת בתנאי הסף, בהצעתה נמצאו הפגמים הבאים:

1. מסמכי המכרז הוגשו שלא ע"פ דרישות המכרז המפורטות בסעיפים 8, 23.1, 22 (1) להוראות המשתתפים ובניגוד לתקנה 13 לתקנות העירייה (מכרזים), התשמ"ח - 1987: במסמכי המכרז חסר עמוד 5 אשר בו מצוינים תנאי הסף של המכרז, במסמכי המכרז חסר נספח בטיחות.

2. המציעה צירפה להצעתה דף בו העלתה הסתייגות על הוראות המכרז. כאמור תוספת זו הינה בניגוד להוראות המכרז, כמפורט בחוות הדעת המשפטית.

3. המציעה ציינה הצעת מחיר נמוכה באופן משמעותי מאומדן העירייה המבוסס על שמאות שהוצאה ע"י העירייה לנכס נשוא המכרז.

שמאות העירייה העמידה את סך דמי השכירות על 14,300 ש"ח לחודש ואילו המציעה הגישה הצעתה ע"ס 16,000 לשנה. המציעים במכרז נדרשו לציין סכום לשנה.

לפי דעת המח' המקצועית מדובר בשגגה וכי כוונתם הייתה להציע הצעתם לחודש ולא לשנה. ואולם, פנייה אל המציעה עלולה לפגוע בטוהר ההליך המכרזי כמפורט בחוות הדעת המשפטית המצ"ב.

במקרה דנן, אין צורך בבחינה מדוקדקת בעניין זה ולו משום שהצעת המציעה בשתי החלופות (חודש/שנה) הינה נמוכה מההצעה הטובה ביותר שניתנה לעירייה.



פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 6/2019-15

אשר על כן, בפני ועדת מכרזים ישנה הצעה אחת כשרה : **טרקטורים וציוד (אי.טי.אי) בע"מ** ולפיכך יש לפעול לפי אחת משתי האפשרויות כדלקמן : התקשרות בחוזה ללא מכרז לאחר אישור מועצת העיר בהתאם לקבוע בתקנה 22 (ח) לתקנות העיריות **או** ביטול המכרז ועריכת מכרז חדש ע"פ תקנה 23(ג) לתקנות העיריות.

עו"ד **ראיס אבו סייף** - לאחר סקירת המחלקה המקצועית והמחלקה המשפטית, ממליץ לוועדת המכרזים לאמץ את המלצת המח' המקצועית והמשפטית ולהכריז על החברה שנתנה את ההצעה הגבוהה ביותר לטובת העירייה כזוכה - **טרקטורים וציוד (אי.טי.אי) בע"מ**.

הצבעה - בעד : פה אחד.

(רצ"ב חו"ד מקצועית ומשפטית כנספח 2)

3. מכרז פומבי מס' 14/19 - לקבלת הצעות להתקשרות בחוזה לשכירות בלתי מוגנת בנכס העירייה למטרת שימוש כגן ילדים או מעון יום בלבד

עיריית רמלה פרסמה מכרז פומבי מס' 14/19 לקבלת הצעות להתקשרות בחוזה לשכירות בלתי מוגנת בנכס העירייה למטרת שימוש כגן ילדים או מעון יום בלבד.

עמותה אחת רכשה והגישו את מסמכי המכרז כדלקמן : **הגרעין התורני רמלה**.
שמאות העירייה העמידה את סך דמי השכירות על 6,680 ₪ לא כולל מע"מ לחודש.

המחלקה המקצועית -

מבדיקת המסמכים עולה כי המציעה עומדת בתנאי הסף.
ישנם מס' מסמכים שלא צורפו ע"י העמותה כמפורט להלן : תעודת עוסק מורשה, 20 חתימות של הורים המבקשים לרשום את ילדיהם, מסמכים המעידים על עמידה בהנחיות בטיחות, בריאות וכל דרישות משרד החינוך, תכנית הצטיידות, רישום תלמידים ב-3 שנים האחרונות, דוחות בנוגע לנשירת תלמידים בנייהולו ב-3 שנים הקודמות.

הצעת המציעה : 6,700 ₪ לא כולל מע"מ לחודש.

המח' המקצועית ממליצה לאשר ההתקשרות עם **הגרעין התורני רמלה**.

הלשכה המשפטית -

הלשכה המשפטית בחנה את ההצעה של **הגרעין התורני רמלה** כדלקמן :

המציעה עומדת בתנאי הסף, **בהצעתה נמצאו הפגמים הבאים** :

1. לא צורפו חתימות של לפחות 20 הורים המבקשים לרשום את ילדיהם למעון.
2. צורף מסמך כללי אודות נשירה אולם לא צורפו דו"חות מפורטים בנוגע לנשירת תלמידים בשלוש השנים הקודמות.
פגמים אילו הינם פגמים טכניים הניתנים לריפוי על ידי פניה למציעה ואין בהם כשלעצמם לפגום בהצעת המציעה.
3. בהנהלת בעמותה חבר מר הראל שוהם, חבר מועצת העיר. על כן, קיים מצב של ניגוד עניינים אישי בין תפקידו של מר שוהם במועצה לבין תפקידו כמנהל העמותה בכל הקשור למעון היום.
בהתאם לכלל 12 של הוועדה לניגוד עניינים נדרש היתר של הוועדה לניגוד עניינים וכן אישור של 2/3 מחברי מועצת העיר ובאישור שר הפנים.

**** מועצת העיר מס' 9.2019-15 מיום 26.08.2019 אישרה את האמור פה אחד, בכפוף לחתימה על הסדר לניגוד עניינים ובכפוף לאישור שר הפנים ואישור הוועדה לניגוד עניינים.**

אשר על כן, בפני ועדת מכרזים ישנה הצעה אחת כשרה : **הגרעין התורני רמלה (בכפוף להשלמת מסמכים ולחתימה על הסדר לניגוד עניינים ובכפוף לאישור שר הפנים ואישור הוועדה לניגוד עניינים)** ולפיכך יש לפעול לפי אחת משתי האפשרויות כדלקמן : התקשרות בחוזה ללא מכרז לאחר אישור מועצת העיר בהתאם לקבוע בתקנה 22 (ח) לתקנות העיריות **או** ביטול המכרז ועריכת מכרז חדש ע"פ תקנה 23(ג) לתקנות העיריות.



עו"ד ראיס אבו סייף - לאחר סקירת המחלקה המקצועית והמחלקה המשפטית, ממליץ לוועדת המכרזים לאמץ את המלצת המח' המקצועית והמשפטית ולהכריז על הגרעין התורני רמלה כעל הזוכה.

** אישור הוועדה הינו בכפוף להשלמת המסמכים ובכפוף לחתימה על הסדר לניגוד עניינים ובכפוף לאישור שר הפנים ואישור הוועדה לניגוד עניינים.

הצבעה - בעד : פה אחד.

** חבר המועצה הראל שוהם לא השתתף בדיון ובהצבעה.

(רצ"ב חו"ד מקצועית ומשפטית כנספח 3)

המלצות הוועדה:

1. התקשרות העירייה להפעלת תכנית קר"ב במערכת החינוך במסגרת התקשרות עם ספק יחיד
הוועדה ממליצה בפני ראש העירייה לאשר ההתקשרות עם החברה למתנס"ים - מרכזים קהילתיים בישראל בע"מ (חל"צ) והעמותה לתפנית מיסודה של קרן רש"י (ע"ר) להפעלת תכנית קר"ב, במסגרת ספק יחיד, בהתאם לתקנה 3(4) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח - 1987.
2. מכרז פומבי מס' 13/19 - לקבלת הצעות בדבר השכרת מקרקעין המצוי באזור התעשייה ברמלה לשימוש כמחסן (אחסנה פתוחה) ברמלה
הוועדה ממליצה בפני ראש העירייה להכריז על החברה שנתנה את ההצעה הגבוהה ביותר לטובת העירייה כזוכה - טרקטורים וציוד (אי.טי.אי) בע"מ.
3. מכרז פומבי מס' 14/19 - לקבלת הצעות להתקשרות בחוזה לשכירות בלתי מוגנת בנכס העירייה למטרת שימוש כגן ילדים או מעון יום בלבד
הוועדה ממליצה בפני ראש העירייה להכריז על הגרעין התורני רמלה כעל הזוכה.
** אישור הוועדה הינו בכפוף להשלמת המסמכים ובכפוף לחתימה על הסדר לניגוד עניינים ובכפוף לאישור שר הפנים ואישור הוועדה לניגוד עניינים.

עו"ד ראיס אבו סייף
יו"ר עדת מכרזים

עו"ד שלי ביטון
מזכירות העירייה



החלטות ראש העירייה:

1. **התקשרות העירייה להפעלת תכנית קר"ב במערכת החינוך במסגרת התקשרות עם ספק יחיד**
מאמץ החלטת הוועדה ומאשר ההתקשרות עם החברה למתנס"ים - מרכזים קהילתיים בישראל בע"מ (חל"צ) והעמותה לתפנית מיסודה של קרן רש"י (ע"ר) להפעלת תכנית קר"ב , במסגרת ספק יחיד, בהתאם לתקנה 3(4) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987.
2. **מכרז פומבי מס' 13/19 - לקבלת הצעות בדבר השכרת מקרקעין המצוי באזור התעשייה ברמלה לשימוש כמחסן (אחסנה פתוחה) ברמלה**
מאמץ החלטת הוועדה ומאשר ההתקשרות עם טרקטורים וציוד (אי.טי.אי) בע"מ.
3. **מכרז פומבי מס' 14/19 - לקבלת הצעות להתקשרות בחוזה לשכירות בלתי מוגנת בנכס העירייה למטרת שימוש כגן ילדים או מעון יום בלבד**
מאמץ החלטת הוועדה ומאשר ההתקשרות עם הגרעין התורני רמלה.
**** אישור זה הינו בכפוף להשלמת המסמכים ובכפוף לחתימה על הסדר לניגוד עניינים ובכפוף לאישור שר הפנים ואישור הוועדה לניגוד עניינים.**

מיכאל וידל
ראש העירייה

רמלה, אוגוסט 2019