

**פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 15-2019/5**

מישיבת **ועדת מכרזים** שהתקיימה ביום רביעי ו' באב תשע"ט (07 אוגוסט 2019), בחדר הישיבות ע"ש אפריאט בבית העירייה ע"ש פנחס זינגר ז"ל, ברחוב ויצמן 1 ברמלה.

**נוכחים ה"ה:**

עו"ד ראיס אבו סיף - יו"ר הועדה  
אברהם אילוז - סגן ראש העיר  
מאור אשש - סגן רה"ע  
יאיר דידי - חבר מועצה

**משתתפים ה"ה:**

רוזה עללאל - גזברית העירייה  
עו"ד שרון בן יקר - מח' משפטית  
אייל קהלני - מנהל מח' לשירותים חברתיים  
מיכל רוטמן - מנהלת מח' רכש ונכסים  
יואב נדב - מנהל יח' הנוער ברשות  
לנה פריזיאן - מח' לשירותים חברתיים  
עו"ד שרון בן יקר - לשכה משפטית  
עו"ד שלי ביטון - מזכירות העירייה

**חסרים ה"ה:**

הרב מיכאל דרעי - חבר מועצה  
רון מושייב - חבר מועצה  
הראל שוהם - חבר מועצה

( הועדה התחילה בשעה 16:45 )

**הנדון:**

- 1. התקשרות העירייה להפעלת מרכז לבני נוער יוצאי אתיופיה במסגרת התקשרות עם ספק יחיד**  
מטרת ההתקשרות הינה הפעלת פרויקט לקידוםם ושילובם של ילדים יוצאי אתיופיה במערכת החינוך ובחברה הישראלית, באמצעות מתכונת לימודית המעניקה שעות הוראה ותגבור לימודי לאחר שעות הלימודים בבתי הספר.

**המחלקה המקצועית -**

אגף חינוך ונוער פרסם יקול קורא' להפעלת הפרויקט בעיתונים הארציים, בעיתון המקומי ובאתר האינטרנט העירוני.

**הוגשו 2 הצעות:**

- א. עמותת פידל - קבילה מובילה דרך ( ע"ר ).
- ב. מניפה - מנוף לחיים ( ע"ר ) - עמותת מניפה.

בדיקת המחלקה המקצועית העלתה כי עמותת מניפה לא עומדת בתנאי הדורש הוכחת ניסיון הפעלת 3 מרכזי נוער, לפחות במהלך שלוש שנים אחרונות ( 2015 - 2018 ), בהיקף של לפחות 100 חניכים והכל כמפורט בחוות הדעת המקצועית.

אגף החינוך והנוער מבקש לאשר את ההתקשרות עם עמותת פידל לשם הפעלת מרכז לבני נוער יוצאי אתיופיה. עמותת פידל מפעילה 6 מרכזי נוער ( 5 מתוכם מעל חמש שנים ). כמו כן, לעמותה יש ניסיון עם עבודה ופעילות מורשת יוצאי אתיופיה, חלק מוועד המנהל של העמותה הם יוצאי הקהילה ונותנים דגש על הפעילות במרכזי הנוער על המורשת והעצמה של בני הנוער, לעמותה ניסיון בעבודה עם הורים יוצאי העדה.

ההתקשרות הינה במסגרת ספק יחיד בהתאם לתקנה 3(4) לתקנות העירויות (מכרזים), תשמ"ח - 1987. עלות הפרויקט לשנתיים : 120,000 ₪.



**פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 15-2019/5**

**המחלקה המשפטית -**

מבדיקת המחלקה המשפטית עולה כי הקול קורא להפעלת הפרויקט פורסם והתקבלו שתי הצעות :

א. עמותת פידל - קבילה מובילה דרך (ע"ר).  
ב. מניפה - מנוף לחיים (ע"ר) - עמותת מניפה.

בדיקת המחלקה המקצועית העלתה כי עמותת מניפה לא עומדת בתנאי הדורש הוכחת ניסיון הפעלת 3 מרכזי נוער, לפחות במהלך שלוש שנים אחרונות (2015 - 2018), בהיקף של לפחות 100 חניכים והכל כמפורט בחוות הדעת המקצועית.

אשר על כן, ממליצה המח' המשפטית לאשר את ההתקשרות עם עמותת פידל - קבילה מובילה דרך (ע"ר) בעיר רמלה במסגרת ספק יחיד בהתאם לתקנה 3(4) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, בכפוף להצהרת אגף החינוך והנוער כי נבדק ואושר שמדובר בתכנית ייחודית הממומנת ע"י העמותה, כאשר אין תכנית דומה לבני הקהילה האתיופית ובמתכונת שתכנית זו פועלת ויכולה לתת מענה דומה. כמו כן, תכנית זו פועלת ב-6 רשויות מקומיות במסגרת ספק יחיד.

אגף החינוך והנוער מבקש לאשר את ההתקשרות עם עמותת פידל - קבילה מובילה דרך (ע"ר), להפעלת מרכז ליוצאי אתיופיה בעיר רמלה, לשנים 2019-2020.

עלות הפרויקט לשנת הלימודים תשע"ט 2018-2019 הינה : 120,000 ₪.

עו"ד ראיס אבו סייף - לאחר סקירת המחלקה המקצועית והמחלקה המשפטית ובכפוף להצהרת אגף החינוך והנוער כי נבדק ואושר שאכן מדובר בפרויקט ייחודי שאין שני לו ו/או דומה לו במתכונת, ממליץ לאשר את ההתקשרות עם עמותת פידל - קבילה מובילה דרך (ע"ר) להפעלת מרכז ליוצאי אתיופיה בעיר רמלה במסגרת ספק יחיד בהתאם לתקנה 3(4) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987.

הצבעה - בעד פה אחד

(רצ"ב חו"ד מקצועית ומשפטית כנספח 1)

2. מכרז פומבי מס' 11/19 - להפעלת תכנית קהילה תומכת חיים עצמאיים לנכים (אנשים עם מוגבלות) בעיריית רמלה עיריית רמלה פרסמה מכרז פומבי מס' 11/19 להפעלת תכנית קהילה תומכת חיים עצמאיים לנכים (אנשים עם מוגבלות) בעיריית רמלה.

2 חברות רכשו והגישו את מסמכי המכרז כדלקמן: נטלי - החברה לשירותי רפואה דחופה בישראל בע"מ, חברת תגבור מאגר כ"א מקצועי זמני בע"מ.

**המחלקה המקצועית :**

לאחר בדיקה, חברת נטלי - החברה לשירותי רפואה דחופה בישראל בע"מ וחברת תגבור מאגר כ"א מקצועי זמני בע"מ עמדו התנאי הסף שנקבעו בסעיף 23 להוראות למשתתפים ואת שיקולי הועדה בבחירת הזוכה המפורטים בסעיף 31 להוראות למשתתפים. כמו כן, הקריטריונים מתייחסים ל-3 תחומים עיקריים : (1) ניסיון, (2) המלצות, (3) תכנית הפעלה.

**שקלול הניקוד (מפורט בהרחבה בחוות הדעת המקצועית) :**

נטלי - החברה לשירותי רפואה דחופה בישראל בע"מ - 52.

חברת תגבור מאגר כ"א מקצועי זמני בע"מ - 80.



המחלקה המקצועית ממליצה לאשר ההתקשרות עם חברת תגבור מאגר כ"א מקצועי זמני בע"מ וזאת לאור העובדה כי לחברה ניסיון רב יותר. ניסיון זה בא לידי ביטוי מבחינת הכרות עם מאפיינים וצרכי אוכלוסיות בעלי מוגבלויות ומתן פתרון לצרכים שלה. ההכרות עם אוכלוסיות מגוונות שמשלבות נכות עם מאפיינים סוציאליים נוספים שהופכים את התמיכה הנדרשת למורכבת יותר הינה חשובה והכרחית לצורך הפעלת התכנית בעיר רמלה.

### הלשכה המשפטית :

הלשכה המשפטית בחנה את ההצעות כדלקמן :

- א. נטלי - החברה לשירותי רפואה דחופה בישראל בע"מ - המציעה עומדת בתנאי הסף, בהצעתה לא נפלו פגמים. שקלול הניקוד אשר נבחן ע"י אמות המידה המופיעה בסעיף 31 להוראות למשתתפים - 52.
- ב. חברת תגבור מאגר כ"א מקצועי זמני בע"מ - המציעה עומדת בתנאי הסף, בהצעתה לא נפלו פגמים. שקלול הניקוד אשר נבחן ע"י אמות המידה המופיעה בסעיף 31 להוראות למשתתפים - 80.

אשר על כן, בפני ועדת מכרזים ישנן שתי הצעות כשרות : נטלי - החברה לשירותי רפואה דחופה בישראל בע"מ, חברת תגבור מאגר כ"א מקצועי זמני בע"מ.

לשאלת הועדה - מדוע חברת תגבור מתאימה יותר ? נציגת מח' רווחה משיבה כי לתגבור ניסיון רב במגוון רחב של רשויות והתמחות באוכלוסיות שונות ומגוונות. כמו כן, חברת תגבור קילה את הניקוד הגבוה ביותר.

עו"ד ראיס אבו סייף - לאחר סקירת המחלקה המקצועית והמחלקה המשפטית ובשל העובדה כי המח' המקצועית פירטה בהרחבה אודות חשיבות הניסיון בהתקשרות זו, ממליץ לוועדת המכרזים לאמץ את המלצת המחלקה המקצועית ולהכריז על החברה שקיבלה את הניקוד הגבוה ביותר - חברת תגבור מאגר כ"א מקצועי זמני בע"מ, כעל הצעה הזוכה.

הצבעה - בעד פה אחד

(רצ"ב חו"ד מקצועית ומשפטית כנספח 2)

### 3. מכרז פומבי מס' 9/19 - למתן אספקה, התקנה, ביצוע ותיקון משטחי גומי לכיסוי שטח מתקני משחקים וכושר בתחומי העיר רמלה

עיריית רמלה פרסמה מכרז פומבי מס' 9/19 למתן אספקה, התקנה, ביצוע ותיקון משטחי גומי לכיסוי שטח מתקני משחקים וכושר בתחומי העיר רמלה.

4 חברות רכשו והגישו את מסמכי המכרז כדלקמן: פוליטן ספורט בע"מ, נ.ע. לבה בע"מ, גומיגן 2010 בע"מ, מאור ושחר פרויקטים בע"מ.

### המחלקה המקצועית -

מבדיקת המסמכים עולה כי פוליטן ספורט בע"מ, נ.ע. לבה בע"מ, גומיגן 2010 בע"מ עומדים בכל תנאי הסף. מאור ושחר פרויקטים בע"מ - אינם עומדים בתנאי הסף (לא השלימו תווי תקן/היתרים של מכון התקנים).



שקלול הניקוד (מפורט בהרחבה בחוות הדעת המקצועית):

A - כמותי (55)

B - איכות (45)

**פוליטן ספורט בע"מ - 100, נ.ע. לבה בע"מ-97.87, גומיגן 2010 בע"מ - 97.69, מאור ושחר פרויקטים בע"מ-71.15.**  
**הערה:** יש פער מהאומדן כמפורט בחוות הדעת המקצועית וזו מאחר ונעשתה שגיאה באומדן העירייה (האומדן התבסס על מחירי משכ"ל) כאשר לא הופחתה התקורה על ניהול ופיקוח.

המח' המקצועית ממליצה לאשר ההתקשרות עם **חברת פוליטן ספורט בע"מ** מאחר ומדובר בהצעה הזולה ביותר והספק קיבל את הניקוד הגבוה ביותר.

**הלשכה המשפטית -**

יובהר כי מדובר במכרז מסגרת בו נדרשו המציעים להציע הצעותיהם למתן השירותים המפורטים כאשר הוגדר מחיר מקסימום לכל פריט.

**סוגיית האומדן -**

בחינת כלל ההצעות מעלה כי הצעות המחיר סטו בצורה ניכרת מהאומדן העירייה באופן בו ניתנה הנחה של יותר מ- 60% בפריטים מסוימים.  
בחוות הדעת מקצועית צוין כי האומדן שגוי ומבוסס על סכומים אשר פורסמו במכרזי משכ"ל ולא עודכנו ולפיכך האומדן לא תואם את מחירי השוק. כמו כן, באומדן לא הופחתה התקורה על ניהול ופיקוח.  
לאחר פירוט משפטי מקיף בחוות הדעת המשפטית המצ"ב, על ועדת המכרזים לבחון האם החומר המונח בפניה, האומדן בתיבת מכרזים משקף באופן ראוי וסביר את מחירי השוק להתקשרות מעין זו. במידה והתשובה שלילית - הרי שעל הועדה להתעלם מהאומדן ולבחון האם המציעים יוכלו לעמוד בהצעתם תוך שמירה על טיב השירות והמוצרים המוצעים על ידם. במידה והתשובה חיובית - הרי שבפני ועדת מכרזים אין הצעה שניתן לקבלה.

**להלן בחינת ההצעות:**

- 1. פוליטן ספורט בע"מ - המציעה עומדת בתנאי הסף.**  
ההצעה נמוכה בפריטים מסוימים בצורה משמעותית מהאומדן.
- 2. נ.ע. לבה בע"מ - המציעה עומדת בתנאי הסף.**  
ההצעה נמוכה בפריטים מסוימים בצורה משמעותית מהאומדן.
- 3. גומיגן 2010 בע"מ - המציעה עומדת בתנאי הסף.**  
ההצעה נמוכה בפריטים מסוימים בצורה משמעותית מהאומדן.
- 4. מאור ושחר פרויקטים בע"מ - המציעה לא הוכיחה עמידתה בתנאי סף אשר פורטו בסעיף 17 להוראות המשתתפים:**  
המציעה לא הוכיחה כי יש לה היתרים מכון התקנים הישראלי לפחות 5 שנים רצופות בין השנים 2014-2018, לסמן בתו תקן את המצרכים: משטחי גומי לכיסוי שטחי משחק של מתקני משחקים, המציעה לא הוכיחה כי יש לה ניסיון מעשי מוכח של לפחות חמש שנים רצופות בין השנים 2014-2018 בהיקף של לא פחות מ- 2 מיליון ש"ח. מסמכים אילו ניתנים להשלמה ואין בהשלמתם לפגוע בהליך המכרזי, ביום 04.07.2019 נערכה למציעה פנייה לשם השלמת חוסרים אילו, משלא עשתה כן הרי שהצעתה פסולה והכל כמפורט בחוות הדעת המשפטית.

**אשר על כן, בפני ועדת מכרזים ישנן שלוש הצעות כשרות: פוליטן ספורט בע"מ, נ.ע. לבה בע"מ, גומיגן 2010 בע"מ.**



עו"ד ראיס אבו סייף - לאחר סקירת המחלקה המקצועית והמחלקה המשפטית תוך דגש על סוגיית האומדן ( ממליץ לקבל את הסבר המח' המקצועית לפיו נפלה טעות באומדן העירייה ואינו תואם את מחירי השוק ), ממליץ לחברי הועדה להכריז על פוליסן ספורט בע"מ, נ.ע. לבה בע"מ, גומיגן 2010 בע"מ, כעל החברות הזוכות.

הצבעה - בעד פה אחד

(רצ"ב חו"ד מקצועית ומשפטית כנספח 3)

**המלצות הוועדה:**

- התקשרות העירייה להפעלת מרכז לבני נוער יוצאי אתיופיה במסגרת התקשרות עם ספק יחיד  
הועדה ממליצה בפני ראש העירייה לאשר ההתקשרות עם עמותת פידל - קבילה מובילה דרך ( ע"ר) להפעלת מרכז ליוצאי אתיופיה בעיר רמלה במסגרת ספק יחיד בהתאם לתקנה 3(4) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987.
- מכרז פומבי מס' 11/19 - להפעלת תכנית קהילה תומכת חיים עצמאיים לנכים ( אנשים עם מוגבלות ) בעיריית רמלה  
הועדה ממליצה בפני ראש העירייה להכריז על החברה שקיבלה את הניקוד הגבוה ביותר, חברת תגבור מאגר כ"א מקצועי זמני בע"מ, כעל ההצעה הזוכה.
- מכרז פומבי מס' 9/19 - למתן אספקה, התקנה, ביצוע ותיקון משטחי גומי לכיסוי שטח מתקני משחקים וכושר בתחומי העיר רמלה  
הועדה ממליצה בפני ראש העירייה להכריז על פוליסן ספורט בע"מ, נ.ע. לבה בע"מ, גומיגן 2010 בע"מ, כעל החברות הזוכות.  
מדובר במכרז מסגרת, לכל עבודה ייצא כתב כמויות ותיעשה התמחרות בין שלושת החברות הזוכות.

עו"ד ראיס אבו סייף  
יו"ר עדת מכרזים

עו"ד שלי ביטון  
מזכירות העירייה

**החלטות ראש העירייה:**

- התקשרות העירייה להפעלת מרכז לבני נוער יוצאי אתיופיה במסגרת התקשרות עם ספק יחיד  
מאמץ החלטת הועדה ומאשר ההתקשרות עם עמותת פידל - קבילה מובילה דרך ( ע"ר) להפעלת מרכז ליוצאי אתיופיה בעיר רמלה במסגרת ספק יחיד בהתאם לתקנה 3(4) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987.
- מכרז פומבי מס' 11/19 - להפעלת תכנית קהילה תומכת חיים עצמאיים לנכים ( אנשים עם מוגבלות ) בעיריית רמלה  
מאמץ החלטת הועדה ומאשר להכריז על חברת תגבור מאגר כ"א מקצועי זמני בע"מ, כעל ההצעה הזוכה.
- מכרז פומבי מס' 9/19 - למתן אספקה, התקנה, ביצוע ותיקון משטחי גומי לכיסוי שטח מתקני משחקים וכושר בתחומי העיר רמלה  
מאמץ החלטת הועדה ומאשר להכריז פוליסן ספורט בע"מ, נ.ע. לבה בע"מ, גומיגן 2010 בע"מ, כעל החברות הזוכות.  
מדובר במכרז מסגרת, לכל עבודה ייצא כתב כמויות ותיעשה התמחרות בין שלושת החברות הזוכות.

מיכאל וידל  
ראש העירייה

רמלה, אוגוסט 2019