



### פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 14-2018/3

מישיבת ועדת מכרזים שהתקיימה ביום חמישי כה' באייר תשע"ח (10 במאי 2018), בבית העירייה ע"ש פנחס זינגר ז"ל, ברחוב ויצמן 1 ברמלה.

#### נוכחים ה"ה:

עו"ד ראיס אבו סייף- יו"ר הועדה  
אברהם אילוז- מ"מ ראש העיר  
הרב מיכאל דרעי- סגן ראש העיר  
הרב איתן דהאן- חבר מועצה

#### משתתפים ה"ה:

רוזה עללאל- גזברית העירייה  
עו"ד דורון דבורי- יועמ"ש  
עו"ד שרון בן יקר- מח' משפטית  
עו"ד שלי ביטון- מזכירות העירייה  
אלון שמש- מנהל מח' חשמל

#### חסרים ה"ה:

גבי אברמשווילי- משנה לרה"ע  
עו"ד מוטי יצחקי  
יאיר דידי

#### הנדון:

### 1. מכרז פומבי (מסגרת) 8/17- הצבת מכוונות צילום מסמכים למחלקות ומוסדות העירייה

#### מחלקת משק ונכסים:

עיריית רמלה פרסמה מכרז פומבי ( מסגרת) מס' 8/17 להצבת מכוונות צילום מסמכים למחלקות ומוסדות העירייה.  
במסמכי המכרז צוין מחיר מקסימום לפעימת מונה בלבד ( ללא מחיר שכירות חודשית קבועה וללא מינימום צילומים).  
3 חברות רכשו והגישו את מסמכי המכרז כדלקמן: טכנו אל, אליניר, קופיטיק מיכון משרדי.  
מחלקת משק ונכסים ממליצה להכריז על חברת אליניר על זוכה, הצעתה הזולה ביותר וכן הספק עונה על כל דרישות העירייה ( בכפוף לחוות דעת משפטית).

#### מחלקה משפטית:

לאחר בחינת ההצעות שהוגשו נמצא כי ישנן שלוש הצעות כשרות לדיון בפני הועדה.

עו"ד ראיס אבו סייף - לאחר סקירת המחלקה המקצועית והמחלקה המשפטית ממליץ לוועדה להכריז על ההצעה הזולה ביותר של חברת אליניר כעל ההצעה הזוכה.

**הצבעה - בעד פה אחד**

**(רצ"ב חו"ד מקצועית ומשפטית כנספח 1)**



## פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 14-2018/3

### 2. מכרז פומבי ( מסגרת) 7/17- מתן שירותי העתקות אור וצילום תכניות לעיריית רמלה

#### מחלקת משק ונכסים:

עיריית רמלה פרסמה מכרז פומבי (מסגרת) מס' 7/17 למתן שירותי העתקות אור וצילום תכניות לעירייה.

אומדן העירייה- במסמכי המכרז ( כתב כמויות) צוין מחיר מקסימום ללא מע"מ כאשר מחיר המקסימום הוגדר הן לכל פריט והן לכלל כתב הכמויות.

המציעים נדרשו להציע אחוז הנחה אחיד. כאמור, הצעה אשר תהא גבוהה ממחיר המקסימום לא תתקבל.

4 חברות רכשו והגישו את מסמכי המכרז כדלקמן: אי פרינט צילומים והעתקות בע"מ, אבירם ארט גרף בע"מ, דף העתקות אור 2000 בע"מ, קבוצת העתקות בע"מ.

יודגש כי הצעות המחיר סטו בצורה ניכרת מהאומדן ולאחר שנעשתה פנייה אחידה לכלל המציעים נמצא כי ההנחה ניתנה בהתאם למחירי השוק העדכניים.

לאור האמור, מח' משק ונכסים ערכה בחינה מחודשת של המחירים הנהוגים בשוק ומצאה כי אומדן העירייה אשר התבסס על עלויות העירייה כפי שהיה נהוג עד לפרסום המכרז הינו שגוי ואינו תואם למחירי השוק.

מחלקת משק ונכסים ממליצה להכריז על ההצעה הזולה ביותר של קבוצת העתקות בע"מ כעל ההצעה הזולה ( החברה נתנה הנחה של 86% על מחירי המקסימום).

#### המחלקה המשפטית:

המחלקה המשפטית בחנה את ההצעות כמפורט להלן:

א. אי פרינט צילומים והעתקות בע"מ- המציעה לא הוכיחה את עמידתה בתנאי הסף אשר פורטו בסעיף 17 להוראות המשתתפים, הצעה זו נמוכה ב-82% מהאומדן אשר הוכן ע"י המחלקה המקצועית, המציעה צירפה נספח ביטוחי חתום ע"י חברת הביטוח ושונה מהנוסח שצורף למסמכי המכרז, הכל כמפורט בחוות הדעת של המחלקה המשפטית.

ב. אבירם ארט גרף בע"מ- המציעה לא הוכיחה את עמידתה בתנאי הסף אשר פורטו בסעיף 17 להוראות המשתתפים, הצעה זו נמוכה ב- 60% מהאומדן אשר הוכן ע"י המחלקה המקצועית, המציעה לא צירפה להצעתה חלק מהמסמכים כפי שנדרשה בסעיף 22 להוראות המשתתפים, הכל כמפורט בחוות הדעת של המחלקה המשפטית.

ג. דף העתקות אור 2000 בע"מ- המציעה עומדת בתנאי הסף, הצעה זו נמוכה ב- 78% מהאומדן אשר הוכן ע"י המחלקה המקצועית.

ד. קבוצת העתקות בע"מ- המציעה עומדת בתנאי הסף, הצעה זו נמוכה ב- 86% מהאומדן אשר הוכן ע"י המחלקה המקצועית.

סוגיית האומדן - לאחר בחינת כלל ההצעות נמצא כי ישנה סטייה ניכרת מהאומדן אשר הוכן ע"י המחלקה המקצועית. בתאריך 29.01.2018 נעשתה פנייה אחידה לכלל המציעים לשם הבהרה לאחוז ההנחה ולתמחור שנעשה על ידם. כלל המציעים השיבו כי אחוז ההנחה שניתן על ידם חושב בהתאם למחירי השוק העדכניים.

בהתאם להבהרת המציעים, מח' משק ונכסים ערכה בחינה מחודשת של המחירים הנהוגים בשוק ומצאה כי אומדן העירייה אשר התבסס על עלויות העירייה כפי שהיה נהוג עד לפרסום המכרז הינו שגוי ואינו תואם למחירי השוק.

יודגש כי במידה והאומדן אינו משקף באופן ראוי וסביר את מחירי השוק, על הועדה להתעלם מהאומדן ולבחון האם המציעים יוכלו לעמוד בהצעתם, תוך שמירה על איכות הטיב השירות והמוצרים המוצעים על ידם.



### פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 14-2018/3

לאור האמור לעיל הרי שיש שתי הצעות כשרות לדיון בפני ועדת מכרזים: דף העתקות אור 2000 בע"מ, קבוצת העתקות בע"מ.

עו"ד ראיס אבו סייף - לאחר סקירת המחלקה המקצועית והמחלקה המשפטית ולאחר שהובהר כי הפער הניכר מאומדן העירייה הינו כתוצאה מחישוב שגוי שאינו תואם את מחירי השוק (החישוב התבסס על עלויות העירייה כפי שהיה נהוג עד לפרסום מכרז), ממליץ לוועדה להכריז על ההצעה הזולה ביותר של חברת **קבוצת העתקות בע"מ** כעל ההצעה הזוכה.

הצבעה - בעד פה אחד

(רצ"ב חו"ד מקצועית ומשפטית כנספח 2)

### 3. מכרז פומבי 3/18 - מתן שירותי תחזוקת מזגנים ותיקונים למזגנים קיימים, התקנות של מזגנים חדשים במבני ומוסדות ציבור העירייה

( בדיון אודות מכרז זה אלון שמש, מנהל מח' חשמל נכנס) .

#### מחלקת חשמל:

עיריית רמלה פרסמה מכרז פומבי מס' 3/18 עבור שירותי תחזוקת מזגנים והתקנות מזגנים חדשים במבני ומוסדות ציבור העירייה.  
ביום 18.3.17 התקיים סיור קבלנים ( סיור שאינו חובה) כמפורט בחוות הדעת של המחלקה המקצועית.  
3 חברות רכשו והגישו את מסמכי המכרז כדלקמן: חשמל קור פז בע"מ, חברת ת.ד.ל בע"מ, חברת מילניום קירור ומיזוג אויר.  
המכרז מתחלק לשני סוגי עבודה: **פרק א'** - תחזוקת מזגנים קיימים ( 80% ), **פרק ב'**- עבודות יזומות (כתב כמויות)- (20%).  
אומדן העירייה- מחיר מקסימום לכל סוג עבודה כמפורט לעיל.

מחלקת חשמל ממליצה להכריז על **חברת ת.ד.ל בע"מ** כעל ההצעה הזוכה, שכן מדובר בהצעה שקיבלה בשקלול את הניקוד הגבוה ביותר ( 94.4 ), בכפוף לחוות דעת מח' משפטית.

#### המחלקה המשפטית:

המחלקה המשפטית בחנה את ההצעות, כמפורט להלן:  
א. **חשמל קור פז בע"מ**- המציעה עומדת בתנאי הסף.  
ב. **חברת מילניום קירור ומיזוג אויר בע"מ**- המציעה עומדת בתנאי הסף.  
ג. **חברת ת.ד.ל בע"מ**- החברה עומדת בתנאי הסף, אומדן העירייה קבע הנחה בגובה של 0% ואילו החברה העניקה הנחה של 40%.



### פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 14-2018/3

לאחר שנערכה פנייה לחברה בדבר הסטייה מהאומדן נמצא כי המחירים הנקובים בכתב הכמויות הינם מחירים גבוהים מהמקובל בשוק.

כמו כן הבהירה החברה כי הם עובדים בהיקף נרחב בכל הארץ ויכולים לעמוד בהנחה שהציעו וכי המחירים שלהם סבירים ביחס לשוק.

**עו"ד ראיס אבו סייף** - לאחר סקירת המחלקה המקצועית והמחלקה המשפטית, ממליץ לוועדה להכריז על ההצעה של **חברת ת.ד.ל בע"מ** כעל ההצעה הזוכה, הצעתם קיבלה את הציון הגבוה ביותר בשקלול (94.4).

**\*\* יודגש כי המלצה זו היא לאחר הבהרת חברת ת.ד.ל בע"מ בדבר סוגיית האומדן** (בהצעתם ניתנה הנחה של 40%) - החברה מחזיקה בחוזי אחזקה בהיקף נרחב בכל הארץ ויכולים לעמוד בהנחה שהציעו וכי המחירים שניתנו סבירים ביחס לשוק. ( הבהרת החברה מצ"ב לחוות הדעת של המח' המקצועית).

**הצבעה - בעד פה אחד**

**(רצ"ב חו"ד מקצועית ומשפטית כנספח 3)**

#### **4. בקשת אישור התקשרות עם עמותת לשובע ( מלכ"ר לתקופה קצרה)**

**רקע:**

מזה כ- 15 שנים, עיריית רמלה עובדת בשיתוף פעולה עם עמותת לשובע ( מלכ"ר) לשם הפעלת בית נוער לילדים ונוער המגיעים ממשפחות נזקקות בעיר. במסגרת שיתוף הפעולה, העמותה אמונה על הפעלת בית הנוער, לרבות, העסקת המתנדבים, העסקת מנהל מסגרת, הדרכה פדגוגית, פיקוח חינוכי, הזנה, תגבור וסיוע לימודי.

#### **המחלקה המשפטית:**

לאחרונה, המחלקה המשפטית בשיתוף מחלקת הרווחה בעירייה, מובילה ניסיון ראשוני לפרסום מכרז להפעלת תכנית זו, אשר פעלה עד עכשיו ללא מכרז. יודגש כי זוהי הפעם הראשונה שמתפרסם מכרז עבור התקשרות זו ולכן יש צורך ללמוד את מבנה ואופן ההתקשרות. לאור האמור, מבוקש לאשר המשך ההתקשרות קיימת עם עמותת לשובע לתקופה של שלושה חודשים או עד לקביעת זוכה חדש למכרז שיפורסם, לפי המוקדם מבניהם.

**עו"ד ראיס אבו סייף** - לאחר סקירת המחלקה המשפטית, ממליץ לוועדה לאשר המשך ההתקשרות עם עמותת לשובע לתקופה של שלושה חודשים או עד לקביעת זוכה חדש למכרז שיפורסם, לפי המוקדם מבניהם.

**(רצ"ב חו"ד משפטית כנספח 4)**



### פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 14-2018/3

#### 5. מכרז פומבי (מסגרת) 1/18 לאספקת טובין בדבר הובלה אספקה ופריקה ציוד וחומרי ניקיון

##### לעיריית רמלה ומוסדותיה

##### מחלקת משק ונכסים:

עיריית רמלה פרסמה מכרז פומבי (מסגרת) מס' 1/18 למתן שירותי אספקת טובין בדבר הובלה אספקה ופריקה ציוד וחומרי ניקיון לעיריית רמלה ומוסדותיה.

חברה אחת רכשה והגישה את מסמכי המכרז כדלקמן: **ברדווי תעשיות נייר בע"מ**. יודגש כי המציעה פנתה למחלקה המקצועית בבקשה להבהרה אודות מחיר נייר טואלט טישו דו שכבתי לבן. לאחר בדיקה, המחלקה המקצועית תמחרה את מחיר המקסימום נמוך ומאחר והמכרז היה בשלב הפרסום, עודכן המחיר בכתב הכמויות.

**בדיקת הצעת המחיר העלתה כי - 26%** מהפריטים זהים למחיר המקסימום של העירייה, כ- 10% מהפריטים מחירים נמוך בכ- 2% בממוצע ממחיר המקסימום ו- 35% מהפריטים מחירים נמוך מהאומדן ב-1%.

לאור האמור, מח' משק ונכסים פנתה לספק בבקשה להבהרה בדבר פער המחירים שהגיש ממחירי המקסימום ולדבריו אין באפשרותו לספק במחיר המקסימום מאחר והמחיר נמוך מדי.

**מחלקת משק ונכסים ממליצה לבטל את המכרז ולצאת במכרז חדש וזאת לאור העובדה כי הספק שינה על דעת עצמו את מחירי המקסימום בשני פריטים וכן לאור פערי המחירים כמפורט לעיל.**

##### המחלקה המשפטית:

המחלקה המשפטית בחנה את ההצעה היחידה שהוגשה ע"י **חברת ברדווי תעשיות נייר בע"מ** כמפורט להלן:

**חברת ברדווי תעשיות נייר בע"מ** - המציעה לא עומדת בתנאי הסף שכן לא צירפה את המסמכים הדרושים כפי שפורטו בסעיף 2 להוראות המשתתפים.

כמו כן, **נפלו הפגמים הבאים בהצעה כדלקמן**: פנייתם למחלקה המקצועית בבקשה לקבלת הבהרה הייתה טלפונית ולא בכתב כפי שקבוע בהוראות סעיף 1.1 ב. למסמכי המכרז.

בנוסף לכך, חברת ברדווי תיקנה 'על דעת עצמה' שני סעיפים בכתב הכמויות ( חוות הדעת המקצועית מצביעה כי נעשתה טעות סופר) ואולם עדיין תיקון זה הינו בניגוד לסעיף 1.1 ב. להוראות המשתתפים, המציעה לא צירפה להצעתה חלק מהמסמכים כפי שנדרשה בסעיף 3 להוראות המשתתפים.

**לאור האמור לעיל, נראה כי אין מניעה משפטית להמליץ על ביטול המכרז ויציאה להליך תחרותי וזאת בשל הפגם המהותי בהצעה של חברת ברדווי בדמות השינוי שנעשה על ידה על גבי כתב הכמויות ולפיכך ועדת המכרזים מתבקשת לעשות שימוש בתקנה 22(ח) לתקנות המכרזים ולהמליץ למועצת העיר על ביטול המכרז ופרסום הליך תחרותי.**

**עו"ד ראיס אבו סייף** - לאחר סקירת המחלקה המקצועית והמחלקה המשפטית, ממליץ לוועדת

המכרזים למנות ועדה מקצועית אשר תערוך פניה אחידה ושוויונית למציעים רלוונטיים לשם התמחרות, **בכפוף לאישור מועצת העיר**.

חברי הועדה המקצועית שיערכו את ההתמחרות: אברהם אילוז, שגיא רוזנבלט, מיכל רוטמן.

הצבעה - בעד פה אחד

(רצ"ב חו"ד מקצועית ומשפטית כנספח 5)



**פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 14-2018/3**

**החלטות הוועדה:**

1. **מכרז פומבי (מסגרת) 8/17 - הצבת מכונות צילום מסמכים למחלקות ומוסדות העירייה**  
הוועדה ממליצה בפני ראש העירייה לאשר ההתקשרות עם ההצעה הזולה ביותר של חברת אלינר.
2. **מכרז פומבי (מסגרת) 7/17 - מתן שירותי העתקות אור וצילום תכניות לעיריית רמלה**  
הוועדה ממליצה בפני ראש העירייה לאשר ההתקשרות עם ההצעה הזולה ביותר של חברת קבוצת העתקות בע"מ.
3. **מכרז פומבי 3/18 - מתן שירותי תחזוקת מזגנים ותיקונים למזגנים קיימים והתקנות של מזגנים חדשים, במבני ומוסדות ציבור העירייה**  
הוועדה ממליצה בפני ראש העירייה לאשר ההתקשרות עם ההצעה שקיבלה את הציון הגבוה ביותר (94.4) של חברת ת.ד.ל בע"מ.
4. **בקשת אישור התקשרות עם עמותת לשובע (מלכ"ר לתקופה קצרה)**  
הוועדה ממליצה בפני ראש העירייה לאשר ההתקשרות עם עמותת לשובע לתקופה של שלושה חודשים או עד לקביעת זוכה חדש למכרז שיפורסם, לפי המוקדם מבניהם.
5. **מכרז פומבי (מסגרת) 1/18 לאספקת טובין בדבר הובלה אספקה ופריקה ציוד וחומרי ניקיון לעיריית רמלה ומוסדותיה**  
הוועדה ממליצה בפני ראש העירייה למנות ועדה מקצועית שתערוך פניה למציעים לשם התמחרות, בכפוף לאישור מועצת העיר.

עו"ד שלי ביטון  
מזכירות העירייה

עו"ד ראיס אבו סייף  
יו"ר ועדת מכרזים



**פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 14-2018/3**

**החלטות ראש העירייה:**

- 1. מכרז פומבי (מסגרת) 8/17 - הצבת מכונות צילום מסמכים למחלקות ומוסדות העירייה**  
מאשר המלצת הוועדה להתקשרות עם ההצעה הזולה ביותר של חברת אליניר.
- 2. מכרז פומבי (מסגרת) 7/17 - מתן שירותי העתקות אור וצילום תכניות לעיריית רמלה**  
מאשר המלצת הוועדה להתקשרות עם ההצעה הזולה ביותר של חברת קבוצת העתקות בע"מ.
- 3. מכרז פומבי 3/18 - מתן שירותי תחזוקת מזגנים ותיקונים למזגנים קיימים והתקנות של מזגנים חדשים, במבני ומוסדות ציבור העירייה**  
מאשר המלצת הוועדה להתקשרות עם ההצעה שקיבלה את הציון הגבוה ביותר (94.4) של חברת ת.ד.ל בע"מ.
- 4. בקשה לאישור התקשרות עם עמותת לשובע (מלכ"ר לתקופה קצרה)**  
מאשר המלצת הוועדה להתקשרות עם עמותת לשובע לתקופה של שלושה חודשים או עד לקביעת זוכה חדש למכרז שיפורסם, לפי המוקדם מבניהם.
- 5. מכרז פומבי (מסגרת) 1/18 לאספקת טובין בדבר הובלה אספקה ופריקה ציוד וחומרי ניקיון לעיריית רמלה ומוסדותיה**  
מאשר המלצת הוועדה למנות ועדה מקצועית שתערוך פניה למציעים לשם התמחרות, בכפוף לאישור מועצת העיר.

מיכאל וידל  
ראש העירייה

רמלה, מאי 2018