



פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 3/2017-14

מישיבת ועדת מכרזים שהתקיימה ביום שלישי, א' בניסן תשע"ז (28 במרץ 2017), בבית העירייה ע"ש פנחס זינגר ז"ל.

נוכחים ה"ה:

עו"ד מוטי יצחקי - מ"מ רה"ע ויו"ר
ניסים פנחסוב - סגן רה"ע
הרב מיכאל דרעי
עאמר אבו גאנם
יאיר דידי

חסרים ה"ה:

שמעון שלוש
גבי אברמשווילי

משתתפים ה"ה:

עו"ד דורון דבורי - יועמ"ש העירייה
רוזה עללאל - גזברית העירייה
עו"ד שרון בן יקר - הלשכה המשפטית
עו"ד גלי ולגן - הלשכה המשפטית
משה מורדוך - מנהל מחלקת מחשוב
זהר ברבר - יועמ"ש מחלקת הכנסות
אורי נחום - יועץ ומנהל פרויקטים

הנדון:

1. מכרז פומבי 1/2017 – ביצוע סקר שילוט בתחום שיפוט עיריית רמלה

עיקרי הדברים:

עו"ד זהר ברבר, יועצת משפטית מחלקת הכנסות – מכרז זה הינו לביצוע סקר שילוט בתחום שיפוט עיריית רמלה. הזוכה יידרש לערוך רישום, ספירה מדידה ותיעוד מדויק של כל השלטים המוצבים בשטח העיר ושל כל העסקים שיש לחייבם באגרות על פי חוק העזר רמלה (שילוט) התש"ס 2000, לצלמם כל שנה מחדש, לעדכן באופן שוטף, ומחדש כל שנה, את קובץ המשלמים והנכסים וקובץ השלטים של העירייה. וזאת לצורך הוצאת חיוב שנתי של אגרת שלטים הפקתם ושיגורם של חיובי אגרות השילוט לחייבים, והכול כמפורט בתנאי המכרז ובהוראות ההסכם. ההסכם הוא לשלוש שנים.

ארבע חברות רכשו והגישו את מסמכי המכרז: **מ.ג.ע.ר. בע"מ, מילגם בע"מ, טלדור מערכות מחשבים (1986) בע"מ ואינפו שירותי מידע לרשויות בע"מ.**

לאחר בדיקת ההצעות ע"י המחלקה, ארבעת החברות - **מ.ג.ע.ר. בע"מ, מילגם בע"מ, טלדור מערכות מחשבים (1986) בע"מ ואינפו שירותי מידע לרשויות בע"מ** עומדות בתנאי הסף.

חברת אינפו שירותי מידע לרשויות בע"מ - מחד, לא נמצאו בהצעת המציעה פגמים והמציעה עומדת בתנאי הסף. מאידך, הצעת המציעה נמוכה בכ- 25% מהאומדן אשר הוכן על ידי המחלקה המקצועית, דבר המצריך הסבר. לכן נעשתה פנייה לחברה בבקשה להמציא ניתוח והסבר להצעה, החברה השיבה כי היא עומדת מאחורי הצעתה ופירטה את חישוביה.

לאחר בדיקה נוספת, נמצא כי החישובים סבירים, מתירים למציע רווח קבלני, תוך שמירה על הרמה השירותית ואיכות ביצוע העבודות.

לאור האמור לעיל, **מחלקת הכנסות ממליצה לוועדת המכרזים, להתקשר עם חברת אינפו שירותי מידע לרשויות בע"מ**, בהתאם להצעתה שהיא הזולה ביותר ועונה על כל הדרישות.

הלשכה המשפטית בחנה את 4 ההצעות שהוגשו, כמפורט להלן:

1. **מ.ג.ע.ר. בע"מ** - המציעה עומדת בתנאי הסף, בהצעת המציעה לא נפלו פגמים.





2. **מילגם בע"מ** - המציעה עומדת בתנאי הסף, בהצעת המציעה לא נפלו פגמים.
3. **טלדור מערכות מחשבים (1986) בע"מ** - המציעה עומדת בתנאי הסף, בהצעת המציעה לא נפלו פגמים.
4. **אינפו שירותי מידע לרשויות בע"מ** - לא נמצאו בהצעת המציעה פגמים והמציעה עומדת בתנאי הסף. אך הצעת המציעה נמוכה בכ- 25% מהאומדן אשר הוכן על ידי המחלקה המקצועית.

ביום 15.03.2017, נשלחה אל המציעה בקשת הבהרה וניתוח מחירים להצעה. בתשובת המציעה שניתנה ביום 16.03.2017, הובהר על ידה כי, ההנחה שנתנה אינה מהווה הצעה גרעונית וכי היא עומדת מאחורי הצעתה. כמו כן ציינה המציעה, כי ההנחה נתנה לאחר שנשקלו כלל הסיבות שפורטו לעיל ותוך שיקול דעתה המלא של החברה ותוך דגש על שמירת האיכות והשירות הניתנים על ידה. כמו כן, המחלקה המקצועית ערכה בירור עם הממליצים אותם צירפה המציעה להצעתה, ונמצא כי החברה מעניקה שירות לשביעות רצון לקוחותיה, תוך שמירה על מקצועיות, עמידה בזמנים ושירותיות.

לאור האמור לעיל, בפני ועדת המכרזים ארבע הצעות כשרות אשר ניתן להביאן לדיון בפני הוועדה, בכפוף, לבחינת ועדת המכרזים את הסטייה מהאומדן של חברת אינפו שירותי מידע לרשויות בע"מ.

יאיר דידי – האם עסק מסוג זה מצריך רישיון עסק?

עו"ד דורון דבורי – לפי צו רישוי עסקים, עסק מסוג זה לא מצריך רישיון עסק.

עו"ד מוטי יצחקי, יו"ר – חריגה מהאומדן אינה מחייבת את ועדת המכרזים לפסול את ההצעה, אלא להפעיל את שיקול הדעת המסור לה - במקרה דנן מדובר בחריגה סבירה. לאחר סקירת המחלקה המקצועית וחוו"ד המחלקה המשפטית, ממליץ לוועדה להכריז על חברת אינפו שירותי מידע לרשויות בע"מ כזוכה במכרז, בהתאם להצעתה שהיא הזולה ביותר, ההצעה עונה על כל הדרישות ועומדת בתנאי הסף.

הצבעה - בעד פה אחד.

(רצ"ב חו"ד מקצועית ומשפטית כנספה 1)

2. מכרז פומבי מס' 15/16 - לאספקת שירותי מרכזיה וטלפוניה מנוהלים, מיתוג הקמת מוקדים טלפוניים ושירותי אחזקה ברמלה

עיקרי הדברים:

אורי נחום – יועץ ומנהל פרויקטים - מרכזיית הטלפון המשמשת כיום את העירייה הינה מרכזייה ישנה מאוד, ללא אפשרות לשירותי תחזוקה וחלקי חילוף לחומרה ולתוכנה מעבר לתיקון על בסיס המצב הקיים בלבד. מה גם שהמרכזייה הנוכחית אינה תומכת בדרישות העירייה כגון הקמת מוקדים טלפוניים (בעיקר מוקד עירוני), ממשק למערכות המחשוב, הקלטת שיחות וכו'.

מאחר ולא ניתן לממש את דרישות העירייה במערכת הקיימת בחנה מחלקת המחשוב את האפשרויות להחלפת המערכת. נבחנו מספר אפשרויות: שדרוג המערכת הקיימת, החלפת המערכת, או רכש שירותי טלפוניה מנוהלים. הבחינה העלתה כי רכש שירותי טלפוניה מנוהלים הינה האפשרות הטובה ביותר מבחינה כלכלית וטכנולוגית, לפיכך הוחלט להכין מכרז לרכש שירותי טלפוניה מנוהלים.

מחלקת מחשוב -





ארבע חברות רכשו את המכרז, מתוכן שלוש חברות הגישו הצעותיהן: חברת בזק בינלאומי בע"מ, חברת טלדור תקשורת בע"מ וחברת בינת בע"מ.

נערכה בדיקה של ההצעות, הבדיקה התבססה בין היתר על קריטריונים הבאים:

- (1) בדיקת עמידת המציע בתנאי סף;
- (2) בדיקת עמידת ההצעה בכלל דרישות המכרז, וצירוף כלל המסמכים הנדרשים;
- (3) מידת שביעות הרצון של לקוחות המציע מהמוצרים והשירות;
- (4) ניסיון המציע בעל היקף ואופי דומה למכרז נשוא חו"ד זו;
- (5) איכות הציוד המוצע והתרשמות כללית;

בחירת הספק הזוכה נבחנה על פי תוצאות של ציון משוקלל המורכב מ- 25% איכות ומ- 75% מחיר (אומדן העירייה עמד על 14,522 ש"ח לחודש), להלן התוצאות:

בזק בינלאומי		טלדור		בינת		חברה
הצעת המחיר 33,967 ש"ח		הצעת מחיר 22,608 ש"ח		הצעת מחיר 18,146.9 ש"ח		
ניקוד	ציון	ניקוד	ציון	ניקוד	ציון	
23.75	95%	23.75	95%	24	96%	איכות 25%
40	53.42%	61.73	82.30%	75	100%	כלכלי 75%
63.75		85.48		99		ציון כללי

לאחר בדיקת ההצעות ע"י היועץ המקצועי וע"י מחלקת מחשוב, המחלקה ממליצה לוועדת המכרזים להכריז על חברת בינת כזוכה במכרז. לאחר ההכרזה על הזוכה המחלקה ממליצה לוועדה לצאת למו"מ, במטרה לשדרג השירותים והמחיר.

המחלקה המשפטית – בחינת כלל ההצעות העלתה תמונה על פיה, המציעות כולן סטו כלפי מעלה, מן האומדן שהוכן על ידי המחלקה המקצועית, באופן בו, הצעה אחת הייתה גבוהה מהאומדן בכ -130%.

מבדיקה שנערכה על ידי המחלקה המקצועית עם היועץ המקצועי אשר סייע בהכנת האומדן ועריכת המכרז, מר אורי נחום, הובהר כי המחירים אשר הוצעו על ידי חברת טלדור תואמים את מחירי השוק; הצעת חברת בינת סוטה בחלק מהפריטים המנויים בכתב הכמויות, ובכל מקרה הינם בטווח הנמוך של מחירי השוק; הצעת חברת בזק בינלאומי, הנה גבוהה באופן משמעותי ממחירי השוק.

המחלקה המקצועית אימצה את חו"ד היועץ, והוסיפה וציינה כי מדובר בהצעות סבירות ביחס למחירי השוק.

המחלקה בחנה את 3 ההצעות שהוגשו, כמפורט להלן:

1. **חברת בזק בינלאומי בע"מ** - המציעה עומדת בתנאי הסף, בהצעת המציעה נפלו הפגמים הבאים:
 - א. הצעת המציעה גבוהה מהאומדן אשר הוכן על ידי המחלקה המקצועית בכ - 130%, לעניין זה, הפירוט בפתיח של חוות דעת זו;
 - ב. המציעה ערכה שינויים בנספח הביטוחי שצורף למסמכי המכרז. וזאת, בניגוד לקבוע בסעיף 19.1 של ההלכה להוראות למשתתפים ובתקנה 20 לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987. בעניין זה, ההלכה





הפסוקה קובעת באופן חד משמעי – דין הצעה שצורף לה נספח ביטוחי מסויג – הינו פסילה. באם הועדה תפנה למציעה לשם קבלת הבהרות, יכול להתעורר חשש ליצירת טווח תמרון פסול בכל הקשור להבהרת ההצעה, ובכך להפר את החובה למתן שוויון הזדמנויות במסגרת הליכי המכרז.

**לדעת המחלקה המשפטית, יש בפגמים אלו כדי לפסול את הצעת המציעה.
יצוין כי, המציעה עומדת בתנאי הסף והצעתה נפסלת - בשל הפגמים האמורים.**

2. **טלדור תקשורת בע"מ** - מחד, המציעה עומדת בתנאי הסף. מאידך, הצעת המציעה גבוהה בכ- 55% מהאומדן, אשר הוכן על ידי המחלקה המקצועית. לעניין זה הפירוט בפתיח של חוות דעת זו.

3. **בינת בע"מ** - מחד, המציעה עומדת בתנאי הסף. מאידך, הצעת המציעה גבוהה בכ- 25% מהאומדן, אשר הוכן על ידי המחלקה המקצועית. לעניין זה הפירוט בפתיח של חוות דעת זו.

הליך בחירת הזוכה - הציונים שניתנו למציעים נסמכו על הנוסחה ואמות המידה שנקבעו בהוראות למשתתפים. בחו"ד המחלקה המקצועית נערך התחשיב בהתאם לאומדנים אלו, ולכל הצעה ניתן ציון בהתאם לנוסחה זו - חברת **בזק בינלאומי בע"מ** קיבלה את הציון 63.75; חברת **טלדור תקשורת בע"מ** קיבלה את הציון 85.48; **בינת בע"מ** קיבלה את הציון 99.

לאור האמור לעיל, בפני ועדת המכרזים שתי הצעות כשרות אשר ניתן להביאן לדיון בפני הועדה, בכפוף, לבחינת ועדת המכרזים את הסטייה של המציעות מהאומדן כפי שפורט, כדלהלן: **טלדור תקשורת בע"מ ובינת בע"מ**.
עאמר אבו גאנם – העירייה עומדת לרכוש מערכת חדשה, השאלה שעולה מה קורה בטווח של 5 שנים מה העלות לעירייה, שהרי צריך שוב לשדרג המערכת, האם בעוד 5 שנים העירייה שוב תרכוש מערכת חדשה?
אורי נחום, יועץ – העירייה אינה רוכשת ציוד/טובין, הציוד שייך לחברה הזוכה, העירייה קונה שירות, התשלום לחברה על השירות הוא על בסיס חודשי, החברה אחראית לתקן תקלות בציוד ולעדכן התוכנה.

מוטי יצחקי, יו"ר – ראשית אציין שהעירייה רצתה/שקלה להצטרף למכרז הממשלתי של חשכ"ל לנושא הנדון מאחר והמחירים שהוצעו במכרז זה הם נמוכים, אך מאחר והוגשה עתירה כנגד החלטת ועדת המכרזים של חשכ"ל, ומאחר והנושא נמצא בערכאות משפטיות שאורכות הרבה זמן, העירייה החליטה לצאת במכרז משלה.

לאחר סקירת המחלקה המקצועית וחו"ד המחלקה המשפטית עולה כי בהצעות הספקים ישנה חריגה מאומדן העירייה. החריגה מהאומדן אינה מחייבת את ועדת המכרזים לפסול את ההצעה, אלא להפעיל את שיקול הדעת המסור לה - במקרה דנן החברות בזק בינלאומי וטלדור חרגו מהאומדן מעל שיעור של 55%, לעומתם ההצעה של חברת בינת חרגה מהאומדן בשיעור של 25% - מדובר בחריגה סבירה, החברה גדולה ומוכרת בשוק.
לאור האמור לעיל, **ממליץ לוועדה להכריז על חברת בינת כזוכה במכרז**, בהתאם להצעתה שהיא הזולה ביותר, ההצעה עונה על כל הדרישות ועומדת בתנאי הסף.
לאחר ההכרזה על הזוכה ממליץ לצאת למו"מ, במטרה לשדרג השירותים והמחיר.

יאיר דידי – מציע כי במסגרת המו"מ, תיערך גם בדיקה האם החברה מספקת שירותי טלפוניה גם ברשויות אחרות, והאם לשביעות רצונן וכד'.

מוטי יצחקי, יו"ר – חלק מהנושאים שנבדקים במסגרת המו"מ, פרט לשדרוג השירותים והמחיר, זה גם האם החברה מספקת השירותים לרשויות אחרות ומה העלויות וכו'.

הצבעה - בעד פה אחד.

(רצ"ב חו"ד מקצועית ומשפטית כנספח 2)





המלצות הוועדה:

1. מכרז פומבי מס' 1/2017 – ביצוע סקר שילוט בתחום שיפוט עיריית רמלה
הוועדה ממליצה בפני ראש העירייה לאשר ההתקשרות עם חברת אינפו שירותי מידע לרשויות בע"מ, בהתאם להצעתה שהיא הזולה ביותר, ההצעה עונה על כל הדרישות ועומדת בתנאי הסף.

2. מכרז פומבי מס' 15/16 - לאספקת שירותי מרכזיה וטלפוניה מנוהלים, מיתוג הקמת מוקדים טלפוניים ושירותי אחזקה ברמלה
הוועדה ממליצה בפני ראש העירייה לאשר ההתקשרות עם חברת בינת, בהתאם להצעתה שהיא הזולה ביותר, ההצעה עונה על כל הדרישות ועומדת בתנאי הסף.
עוד ממליצה הוועדה, לצאת למו"מ עם הזוכה, במטרה לשדרג השירותים והמחיר, חברי ועדת מו"מ:

ניסים פנחסוב – סגן רה"ע, יו"ר הוועדה;
נציג גזברות העירייה;
מנהל מחלקת מחשוב;
אורי נחום – יועץ העירייה לענין המכרז;
כמשקיף – נציג המחלקה המשפטית.

מוטי יצחקי
מ"מ ראש העירייה
יו"ר ועדת המכרזים

גלית כהן
מנהלת אגף מזכירות ומנהל

החלטות ראש העירייה:

1. מכרז פומבי מס' 1/2017 – ביצוע סקר שילוט בתחום שיפוט עיריית רמלה
מאשר המלצת הוועדה להתקשרות עם חברת אינפו שירותי מידע לרשויות בע"מ, בהתאם להצעתה שהיא הזולה ביותר, ההצעה עונה על כל הדרישות ועומדת בתנאי הסף.

2. מכרז פומבי מס' 15/16 - לאספקת שירותי מרכזיה וטלפוניה מנוהלים, מיתוג הקמת מוקדים טלפוניים ושירותי אחזקה ברמלה
מאשר המלצת הוועדה להתקשרות עם חברת בינת, בהתאם להצעתה שהיא הזולה ביותר, ההצעה עונה על כל הדרישות ועומדת בתנאי הסף.
בנוסף, מאשר המלצת הוועדה לצאת למו"מ במטרה לשדרג השירותים והמחיר, חברי ועדת מו"מ:

ניסים פנחסוב – סגן רה"ע, יו"ר הוועדה;
נציג גזברות העירייה;
מנהל מחלקת מחשוב;
אורי נחום – יועץ העירייה לענין המכרז;
כמשקיף – נציג המחלקה המשפטית.

יואל לביא
ראש העירייה

רמלה,

