



פרטיכל מכרזים מס' 14-2016/3

מישיבת ועדת מכרזים שהתקיימה יום שלישי ל בשבט תשע"ו (9 פברואר 2016) בבית העירייה
ע"ש פינחס זינגר ז"ל.

משתתפים ה"ה:

עו"ד דורון דבורי – יועמ"ש
שגיא רוזנבלט – סגזבר
עו"ד שרון בן יקר – מחלקה משפטית
שי אדרת – מנהל מחלקת משק ונכסים
גלית יעקב – מנהלת מדור ביטוחים ומכרזים
רם רפאל – אורי אורלנד יועצי ביטוח

נוכחים ה"ה

עו"ד מוטי יצחקי- יו"ר
ניסים פנחסוב
עמאר אבו גאנם

חסרים ה"ה:

הרב מיכאל דרעי
שמעון שלוש
גבי אברמשובילי
יאיר דידי
רוזה עללאל – גזברית העירייה

נדון:

1. מכרז פומבי 11/15 עריכת ביטוחי העירייה

התקבלה הצעה אחת.

רם רפאל , אורי אורלנד יועצי ביטוח – סוקר את המכרז.

המכרז הינו מכרז סטנדרטי של עיריות. שוק הביטוח לא קיים היום בעיריות ובתאגידים
אין מתחרים בשוק , חברת הביטוח איילון היא החברה היחידה שמציעה ביטוחי עיריות
ותאגידים.

המלצת יועץ הביטוח של העירייה (משרד אורי אורלנד) לגשת למשא ומתן עם חברת ביטוח
איילון לשיפור התנאים והפרמיה (אין הבטחה לשיפור התנאים).

עו"ד מוטי יצחקי – יו"ר

חברת הביטוח איילון הצעתה 13% מעל אומדן העירייה בהתייחס להצעתם מהשנה
שעברה, כמו כן, יש שינויים רבים בגוף המכרז שנעשו ע"י המציע.



פרטיכל מכרזים מס' 14-2016/3

דף מס' 2

האם נעשו ניסיונות לפנות לחברות מחו"ל, תשובת יועץ הביטוח לא מאחר וקשה להתנהל מול חברות מחו"ל.

עו"ד שרון בן יקר - מחלקה משפטית

למכרז הוגשה הצעה אחת, המציע הוסיף הסתייגות, ובנוסף צירף מכתב המסייג נושאים נוספים. כל המסמכים היו מלאים בהסתייגויות לכן המחלקה המשפטית ממליצה לפסול את המכרז.

עו"ד מוטי יצחקי - יו"ר

לאור הנתונים לעיל אין ברירה זו פסילה מאחר ונעשו שינויים בגוף המכרז על כן אני מציע על הקמת ועדת מו"מ, **חברי הועדה**: עמאר אבו גאנם – חבר המועצה, גלית יעקב – מנהלת מדור ביטוחים ומכרזים, רם רפאל יועץ הביטוח חברת אורי אורלנד ושגיא רוזנבלט – סגזברית.

לסיכום:

- * על ועדת המו"מ לנסות ולצמצם עלות כספית של המכרז.
- * הרחבת הכיסוי הביטוחי, מאחר ובהסתייגויות צומצם הכיסוי הביטוחי.

החלטה התקבלה פה אחד.

(נספח מס' 1)

פרטיכל מכרזים מס' 14-2016/3

דף מס' 3

החלטת הוועדה:

1. מכרז פומבי 11/15 עריכת ביטוחי העירייה

הוועדה ממליצה על פסילת המכרז ומאשרת על הקמת ועדת משא ומתן.
חברי הוועדה: עמאר אבו גאנם – חבר המועצה, גלית יעקב – מנהלת מדור ביטוחים ומכרזים,
רם רפאל יועץ הביטוח חברת אורי אורלנד ושגיא רוזנבלט – ס/גזברית.

עו"ד מוטי יצחקי

יו"ר הוועדה

שי אדרת

מנהל מחלקת משק ונכסים

החלטות ראש העירייה:

1. מכרז פומבי 11/15 עריכת ביטוחי העירייה

מאמץ המלצת הוועדה ומאשר את פסילת המכרז ויציאה לוועדת משא ומתן.
חברי הוועדה: עמאר אבו גאנם – חבר המועצה, גלית יעקב – מנהלת מדור ביטוחים ומכרזים,
רם רפאל יועץ הביטוח חברת אורי אורלנד ושגיא רוזנבלט – ס/גזברית.

יואל לביא
ראש העירייה

רמלה, פברואר 2016



עיריית רמלה

מחלקה משפטית

7 פברואר, 2016
כ"ח שבט, תשע"ו

לכבוד
עו"ד מוטי יצחקי
יו"ר ועדת המכרזים
עיריית רמלה
כ א ו
ח.נ.,

הנדון: מכרז פומבי 11/15 עריכת ביטוחי העירייה

נתבקשתי לחוות דעתי בנוגע לכשרות ההצעות אשר הוגשו במסגרת המכרז שבנדון, להלן חוות דעתי:

1. למכרז הוגשה הצעה אחת של חברת איילון חברה לביטוח בע"מ.

בהצעת המציעה נפלו פגמים מהותיים, כלהלן:

(1) המציעה הסתייגה באמצעות הוספת מכתב, המציין תנאים השונים מתנאי המכרז והמבוקשים על ידם, למסמכי הצעתה.

(2) המציעה ערכה שינויים, מחיקות והוספות בכלל מסמכי המכרז אשר צורפו על ידה למכרז.

הוספת ההסתייגויות ועריכת השינויים במסמכי המכרז, נעשו בניגוד לקבוע בסעיפים 8.3 ו-28 בהוראות למשתתפים, הקובעים בזו הלשון:

8.3 "אין להוסיף או לגרוע דבר מה ממסמכי המכרז, לרבות בגוף מסמכי המכרז ולאו המכתב נלווה. משתתף אשר יוסיף או ישמיט דבר מה ממסמכי המכרז תמליץ המחלקה המשפטית של העירייה לפסול את הצעתו ולאו את קביעתו כזוכה במכרז"

28 "כי שינוי או תוספת שיעשו במסמך כלשהו ממסמכי המכרז, לרבות בתנאי חוזה ההתקשרות, או כל הסתייגות לגביהם, בין על ידי תוספת בגוף המסמכים ובין במכתב לוואי או בכל דרך אחרת, ייגרמו לפסילת ההצעה, כל הצעה שתכלול שינויים כלשהם, זולת ציון הסכום הכולל המוצע על ידו, לא כולל מע"מ, בטופס ההצעה, תיפסל על הסף"

רח' מבצע משה 9, רמלה 72100 - טל': 08-977 1580 פקס: 08-977 1581

sharonb@ramla.muni.il

תושב העיר הוא המקור ל

\\pcdoron\data\מחלקה משפטית\חוות דעת מכרזים\הצעת יחיד\doc172241.doc

ובניגוד לתקנה 20 (ג) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות המכרזים") הקובעת כי :

"מסמכי מכרז שהוגשו שלא בהתאם לתקנות אלו או שלא בהתאם לתנאי המכרז או שצורפה להם הסתייגות עקרונית או שינוי יסודי - פסולים"

על כן, כל מציע במכרז נדרש לחתום על כלל מסמכי המכרז כלשונם ולא לערוך שינוי כלשהו ו/או לצרף מסמך כלשהו וזאת על מנת לשמור על עיקרון השוויון בין המציעים.

יפים לעניין זה דברי כבוד הנשיא (בתוארו דאז) א. ברק בע"מ 7111/03 "יוסף חורי" חברה לעבודות בנין בע"מ נ' מדינת ישראל פ"ד נח(6) 170, כדלקמן :

"הלכה מושרשת בדיני המכרזים היא כי הצעתו של כל משתתף צריכה להתאים לתנאי המכרז. הצעה שיש בה הסתייגות, התניה או שינוי מהותי מתנאי המכרז פסולה היא, ככלל, מלהשתתף במכרז..."

"הצעה מותנית יוצרת לרוב חוסר ודאות לגבי תוקף ההצעה ותוקף ההתקשרות, גוזלת מידי הרשות את כוח הקיבול ומקנה למציע יתרון בלתי הוגן על פני משתתפי המכרז האחרים (דקל בספרו הנ"ל [14], בעמ' 594). ההתניה נתפסת אפוא כפגם חמור, אשר ברוב המקרים יצדיק את פסילת ההצעה. הוא הדין לגבי הצעה מסויגת המתנערת מהדרישות המפורטות במסמכי המכרז כאשר אלה אינן נוחות למציע..."

[ההדגשות הוספו - ש.ב.]

הצורך בשמירה על עקרון השוויון בדיני המכרזים, מחייב לנקוט גישה לפיה הצעה שאינה עומדת בתנאי המכרז במועד הקובע, היא הצעה שנפל בה פגם מהותי ודינה להיפסל על הסף, קל וחומר כאשר מצוין במסמכי המכרז, ברחל בתך הקטנה כי, אי עמידה בתנאי ספציפי יביא לפסילה על הסף של ההצעה כולה, כבמקרה שלנו.

לדעת המחלקה המשפטית, יש בפגמים אלו, בכדי לפסול את כשרות ההצעה.

2. המכרז שבנדון לווה מקצועית, על ידי חברת 'אורי אורלנד - משרד יועצים לניהול סיכונים בע"מ' (להלן: "החברה"). בהתאם לחו"ד מטעם החברה, אשר ניתנה על ידי מר רם רפאל, הסיבה לעריכת השינויים המהותיים שנעשו על ידי המציעה, נובעים מהעובדה שהמציעה הנה החברה היחידה בענף הביטוח שנותנת מענה לרשויות מקומיות.

3. לסיכום, לאור ממצאי בחינת ההצעה ומהמלצת היועץ המקצועי, אין בפני ועדת המכרזים אף הצעה תקינה אשר ניתן להביאה לדיון בפני הועדה.

4. במקרה שכזה, עומדות בפני העירייה האפשרויות הבאות:

א. התקשרות בחוזה ללא מכרז, לאחר החלטה מתאימה בעניין על ידי רוב חברי מועצת העירייה וזאת על פי חוראות תקנה 22(ח) לתקנות העיריות (מכרזים) התשמ"ח-1987 אשר לשונה כדלקמן:

22(ח) "לא הוגשה כל הצעה למכרז או נדונה הצעה יחידה והועדה לא המליצה עליה, או לא המליצה על הצעה שהיא.....רשאית העיריה להתקשר בחוזה ללא מכרז לאחר שמועצת העיריה החליטה על כך ברוב חבריה, ולאחר שנוכחה שבנסיבות העניין עריכת מכרז לא תביא תועלת."

ב. ביטול המכרז ועריכת מכרז חדש על פי תקנה 23(ג) לתקנות העיריות (מכרזים) התשמ"ח-1987 אשר לשונה כדלקמן:

23(ג) "...רשאית עיריה לפרסם מכרז חדש אם לא הוגשה כל הצעה למכרז הנדון או נדונה הצעה יחידה והועדה לא המליצה עליה"

מצ"ב חוות דעת היועץ המקצועי מטעם החברה.

בכבוד רב
שבון בן יסר, עו"ד

העתק: עו"ד רעות שדה, ס. מנכ"ל



יום ראשון 07 פברואר 2016

לכבוד
גלית יעקב
עיריית רמלה
בדוא"ל - galit@ramla.mun.il

ג.נ.,

הנדון: עיריית רמלה
מכרז פומבי 11/15 לעריכת ביטוחי העירייה
התייחסות לתוצאות המכרז

מתוצאות המכרז עולה כי העירייה קיבלה הצעה ממציגה אחת בלבד, איילון חברה לביטוח בע"מ, באמצעות מוניציפלית סוכנות לביטוח (2000) בע"מ, המבטחים הנוכחיים.

מבדיקה של הנתונים עולה כי חלו שינויים במסמכי המכרז ובמפרטים (חלקם מהותיים) וכי חל ייקור בפרמיה השנתית בסדר גודל של כ- 13%. אנו מניחים שאחד מהגורמים להקשחת עמדת חברת הביטוח הוא הידיעה כי הם החברה היחידה בשוק הביטוח שעדיין מוכנה לתת מענה לעיריות, וההבנה שלעיריות אין ברירה.

לאור האמור לעיל, אנו ממליצים להיכנס למו"מ עם חברת איילון, עם מר גיורא פלונסקר - משנה למנכ"ל ומנחל אגף ביטוח כללי עסקי, ובהשתתפות נציגי סוכני הביטוח בניסיון לשפר במשא ומתן את ההצעה שהוגשה עד כמה שניתן.

בכבוד רב,

רס/דפאל

אורי אורלנד משרד יועצים לניהול סיכונים בע"מ
יחד עם, לבוביץ את שטריכמן יועצים